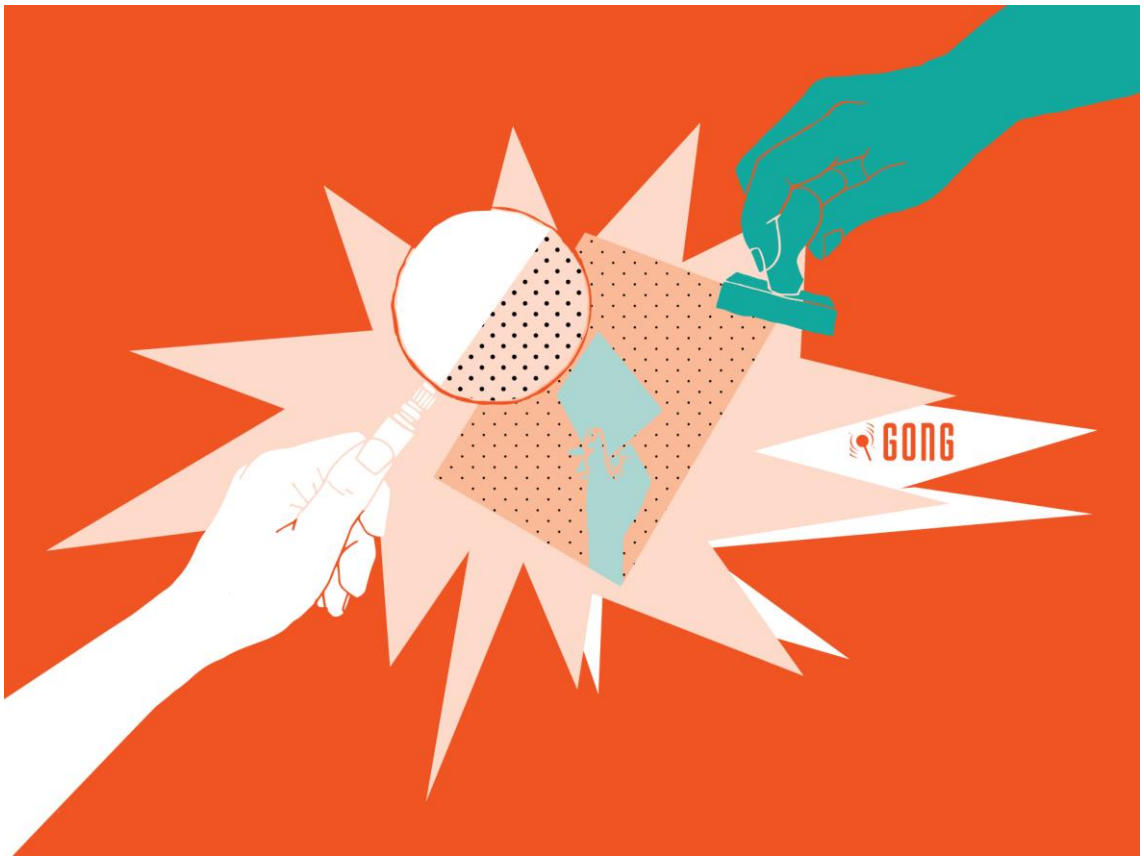


// Analiza uspješnosti hrvatskog predsjedanja Vijećem Europske unije //

Zagreb, rujan 2020.

IMPRESSUM

Autor: izv.prof.dr.sc. Igor Vidačak, Fakultet političkih znanosti Sveučilišta u Zagrebu

Zagreb, rujan 2020.

Gong

Trg bana J. Jelačića 15/IV

10 000 Zagreb

e-mail: gong@gong.hr

web: www.gong.hr

Facebook: www.facebook.com/gong.hr/

Twitter: www.twitter.com/gong_hr

Instagram: www.instagram.com/mladi_gong/

Podrška Europske komisije za izradu ovog rada ne predstavlja odobrenje njegovog sadržaja koji odražava stavove autora i Gonga te se Komisija ne može smatrati odgovornom za bilo kakvu daljnju uporabu informacija sadržanih u ovom radu.

Gong je centar znanja u području građanskog aktivizma i izgradnje demokratskih institucija društva u okviru Razvojne suradnje s Nacionalnom zakladom za razvoj civilnog društva. Sadržaj ovog dokumenta isključiva je odgovornost Gonga i nužno ne izražava stavove nacionalne zaklade.

Sufinancira Europska unija u okviru programa Europa za građane

centri znanja ZA DRUŠTVENI RAZVOJ

Financijski podržava Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva

UVOD 4
OCJENA NAPRETKA U OSTVARIVANJU PRIORITETA PROGRAMA HRVATSKOG PREDSJEDANJA VIJEĆEM 5
Vijeće za opće poslove 6
Vijeće za vanjske poslove 12
Vijeće za ekonomske i financijske poslove 18
Vijeće za pravosuđe i unutarnje poslove 22
Vijeće za zapošljavanje, socijalnu politiku, zdravstvo i pitanja potrošača 29
Vijeće za konkurentnost 31
Vijeće za promet, telekomunikacije i energetiku 36
Vijeće za poljoprivredu i ribarstvo 39
Vijeće za okoliš 41
Vijeće za obrazovanje, mlade, kulturu i sport 44
OSVRT NA NAPREDAK U USUGLAŠAVANJU AKATA U REDOVNOM ZAKONODAVNOM POSTUPKU EU 46
ZAKLJUČNE NAPOMENE 48
IZVORI 49

UVOD

Nakon završetka šestomjesečnog hrvatskog predsjedanja Vijećem EU te objave službenog izvještaja Vlade Republike Hrvatske, opravdano se postavljaju pitanja o kriterijima i pokazateljima za mjerenje uspješnosti Hrvatske u toj važnoj zadaći usred jedne od najvećih kriza kroz koju je Europska unija prošla od svojih začetaka.

Svrha je ove analize dati doprinos objektivnoj i nepristranoj raspravi o uspješnosti predsjedanja Vijećem EU te potaknuti aktivnije uključivanje civilnog društva, medija i šire javnosti u praćenje uspješnosti upravljanja europskim poslovima u Hrvatskoj.

Iako uloga i uspješnost predsjedanja Vijećem EU sve više zaokupljaju interes akademske zajednice u proteklih dva desetljeća, (Schalk et al., 2007; Tallberg, J., 2004; Thomson, R., 2008; Vandecasteele, B. and Bossuyt, F., 2014.), još uvijek nema konsenzusa o pokazateljima za mjerenje napretka odnosno rezultata predsjedanja. Općenito, u stručnim krugovima se u prvi plan stavljaju neki od sljedećih pokazatelja: stupanj ostvarenosti zacrtanih prioriteta predsjedanja; napredak u zakonodavnim postupcima EU prema dogovorenom radnom programu; postizanje kompromisa u međuinstitucionalnim pregovorima u što više slučajeva; zadržavanje neutralnosti i nepristranosti tijekom procesa pregovora; odgovarajuća reakcija na nepredviđena događanja od većeg značaja; vjerodostojno i stabilno političko vodstvo; poboljšanje ugleda EU u međunarodnim okvirima, ali i u državama članicama, itd.

Za potrebe ovog istraživanja u fokusu će biti ponajprije analiza napretka u ispunjavanju ključnih prioriteta postavljenih u Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU pri čemu će glavni indikator biti postotak ostvarenih u odnosu na planirane aktivnosti zacrtane u Programu. Dodatno će se pružiti kratak osvrt na napredak u usuglašavanju zakonodavnih akata u redovnom zakonodavnom postupku EU, u skladu sa dogovorenim zakonodavnim prioritetima za 2020. U razmatranju napretka u pojedinim prioritetnim područjima ukratko će se sagledati stupanj u kojem je Hrvatska demonstrirala vjerodostojno i stabilno političko vodstvo EU, pokazala sposobnost odgovarajuće reakcije na nepredviđena događanja od većeg značaja, kao i sposobnost poboljšanja vidljivosti i ugleda EU među državama članicama, uključujući i komunikaciju o europskim poslovima u Hrvatskoj.

Jedan od važnih preduvjeta mjerenja uspješnosti provedbe Programa hrvatskog predsjedavanja Vijećem EU jest da su ciljevi i aktivnosti u Programu jasno postavljeni s mjerljivim očekivanim rezultatima odnosno pokazateljima napretka. Riječ je ujedno o jednom od najvećih izazova i ograničenja u ovom istraživanju o uspješnosti šestomjesečnog predsjedavanja. Naime, izrazito su velike razlike u mjerljivosti napretka pojedinih ciljeva i aktivnosti utvrđenih u Programu hrvatskog predsjedanja za različite konfiguracije Vijeća EU - od pozitivnih primjera gdje se detaljno specificira očekivani dovršetak trijaloga ili konačno usvajanje pojedinih zakonodavnih akata do vrlo općenito postavljenih ciljeva čije je izvršenje prikladnije očekivati za višegodišnje, a ne šestomjesečno razdoblje. Zazor od preciznog utvrđivanja ciljeva i aktivnosti predsjedavanja Vijećem može biti donekle opravdan imajući u vidu heterogenost interesa država članica u Vijeću, ali i kompleksnu međuinstitucionalnu dinamiku u procesima odlučivanja u EU koja sužava prostor za manevar državama predsjedavateljicama u ostvarivanju zadanih ciljeva odnosno planiranih aktivnosti. S druge strane, sama kompleksnost procesa odlučivanja ne bi smjela služiti kao izgovor za nedostatak jasnih ciljeva i mjerljivih očekivanih postignuća u šestomjesečnom razdoblju predsjedanja. Tome je tako pogotovo kad se uzme u obzir u kojoj mjeri se od država kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja za članstvo u Uniji traži da svoje strategije, programe i planove u svim područjima javnih politika potkrijepe vrlo specifičnim, mjerljivim, dostižnim, realnim i vremenski jasno utvrđenim indikatorima napretka.

Dodatno ograničenje u praćenju uspješnosti predsjedavanja je vezano uz činjenicu da se proces međuinstitucionalnih pregovora (trijaloga) još uvijek odvija iza zatvorenih vrata bez mogućnosti uvida javnosti pa je i mogućnost procjene napretka u tom pogledu ograničena. Nedostatak proaktivne objave podataka o napretku međuinstitucionalnih pregovora u redovnom zakonodavnom postupku EU u suprotnosti je s presudama Europskog suda, ali i brojnim preporukama Europskog ombudsmana.

Kad je riječ o analizi napretka u zakonodavnim postupcima prema zakonodavnim prioritetima za 2020., nacrt Zajedničke izjave o zakonodavnim prioritetima triju institucija na kraju nije potpisan, a bio je ograničen samo na opće političke prioritete bez popisa izdvojenih prioriteta između brojnih zakonodavnih prijedloga planiranih u Radnom programu Europske komisije. Od izbijanja krize početkom ožujka do kraja svibnja kad je Komisija donijela revidirani program rada usvojen je niz neplaniranih akata usmjerenih na rješavanje pandemijske krize. Imajući u vidu nepostojanje javno objavljenog popisa zakonodavnih akata koje su Vijeće, Parlament i Komisija utvrdili kao svoje prioritete, te uzimajući u obzir već spomenuta ograničenja vezana uz netransparentnost trijaloga, otežano je objektivno praćenje napretka u zatvaranju zakonodavnih paketa. Ključna podloga u ovom kontekstu će biti službena izvješća institucija EU o napretku redovnog zakonodavnog postupka.

Posebna pozornost u ovoj analizi pridana je ciljevima i aktivnostima vezanima uz Forum 2020 - Prioritete civilnog društva za predsjedanje Republike Hrvatske Vijećem EU, a pogotovo temama zaštite demokracije i ljudskih prava te vladavine prava kao temeljnih vrijednosti EU što je u fokusu interesa velikog broja organizacija civilnog društva koje su bile aktivno uključene u praćenje aktivnosti hrvatskog predsjedanja Vijećem EU.

OCJENA NAPRETKA U OSTVARIVANJU PRIORITETA PROGRAMA HRVATSKOG PREDSJEDANJA VIJEĆEM

Procjena uspješnosti u ispunjavanju ključnih prioriteta postavljenih u Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem provedena je u odnosu na planirane aktivnosti svakog od formata/ konfiguracija Vijeća EU pri čemu će naglasak biti na postotku ostvarenih u odnosu na planirane aktivnosti zacrtane u Programu, uz nastojanje da se, gdjegod je to moguće, osim kvantitativnih pokazatelja pruži i odgovarajući kontekst i kvalitativni osvrt na dostupne podatke i ostvareni napredak.

Imajući u vidu kompleksnost pojedinih ciljeva odnosno prioriteta postavljenih u okviru svakog formata Vijeća EU, ocjene o ostvarenosti pojedinih ciljeva i prioriteta treba, dakako, promatrati u kontekstu širih napora i postignuća ranijih predsjedništva Vijećem, odnosno u kontekstu stvaranja podloge za rezultate sljedećih predsjedništva.

Sagledavanjem predstavljenih prioriteta hrvatskog predsjedanja u svakom od formata Vijeća izdvojeno je 174 aktivnosti koje su obuhvaćene ovom analizom. Ovisno o formulaciji cilja odnosno aktivnosti zacrtane u Programu hrvatskog predsjedanja, ostvarenim su se smatrali ciljevi odnosno aktivnosti za koje su u službenom Izvješću Vlade o aktivnostima i rezultatima hrvatskog predsjedanja Vijećem EU pružene odgovarajuće informacije o postignućima odnosno poduzetim naporima i ostvarenom napretku. Gdjegod je to bilo moguće, nastojao se provjeriti napredak i pretraživanjem službeno dostupnim bazama podataka, internetskim stranicama institucija te objava u medijima vezano uz planirane i ostvarene aktivnosti u pojedinim konfiguracijama Vijeća.

Od 174 planirane aktivnosti u svim formatima Vijeća, za njih 99 je ocijenjeno da su ostvarene odnosno da je zabilježen napredak u skladu s formulacijom u Programu hrvatskog predsjedanja. Ovaj polovičan učinak od **56,89% ostvarenih mjera** se općenito može smatrati pozitivnim imajući u vidu kompleksnost izazova i kriznih situacija koje su obilježile okruženje za rad hrvatskog predsjedanja.

S druge strane, napredak treba promatrati i u kontekstu sektorskih specifičnosti pri čemu su pregovori u postizanje zajedničkog stajališta u pojedinim sektorima poput npr. oporezivanja višestruko složeniji nego usuglašavanje preporuka u području kulture i sporta.

Osim toga, nemogućnost postizanja napretka u pojedinim područjima kao što su primjerice zaštita vladavine prava, migracije i azil, financiranje klimatske tranzicije i sl. ima značajne i dalekosežne posljedice za budućnost funkcioniranja EU i povjerenje građana u rad institucija.

Općenito, podatke koji se nalaze u pregledu napretka po pojedinim formatima Vijeća treba promatrati kao poticaj za nastavak rasprave s nadležnim ministarstvima o učincima hrvatskog predsjedanja, odnosno za oživljavanje interesa javnosti za europska pitanja u Hrvatskoj u sljedećem razdoblju.

Vijeće za opće poslove

U Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU, u okviru nadležnosti Vijeća za opće poslove (General Affairs Council-GAC), bilo je planirano deset prioriteta:

1. Višegodišnji financijski okvir
2. Kohezijska politika
3. Makroregionalne strategije
4. Proširenje
5. Europski semestar
6. Europa kao zajednica vrijednosti
7. Građanima bliža Europa
8. Konferencija o budućnosti Europe
9. Odnosi sa Švicarskom
10. Odnosi s Ujedinjenom Kraljevinom

Unutar svakog od tih prioriteta, utvrđeno je niz ciljeva odnosno planirano niz aktivnosti čiji je stupanj ostvarenosti procijenjen na temelju podataka iz službenog Izvješća Vlade o aktivnostima i rezultatima hrvatskog predsjedanja Vijećem Europske unije, ali i javno dostupnim podacima sa službenih stranica nadležnih institucija te medija.

Vijeće za opće poslove koordinira pripremu sastanaka Europskog vijeća i odgovorno je za čitav niz međusektorskih političkih područja, uključujući i četiri ključna prioriteta hrvatskog predsjedanja Vijećem: Višegodišnji financijski okvir EU 2021.-2027., Politika proširenja EU, Konferencija o budućnosti Europe te Brexit.

Od 19 planiranih aktivnosti hrvatskog predsjedanja u sklopu Vijeća za opće poslove, za njih 10 odnosno **52,63%** se može smatrati da su ostvarene odnosno da je postignut odgovarajući napredak. Pritom treba imati u vidu da je za dio aktivnosti koje su iziskivale značajan politički, administrativni i ekspertni angažman hrvatskog predsjedanja sama formulacija aktivnosti/cilja bila postavljena vrlo ambiciozno i nerealno pa je i postotak neizvršenih mjera veći. Primjer je rad na postizanju dogovora oko višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) u vezi čega je dosta

pripremnih radnji odrađeno tijekom hrvatskog predsjedanja, ali je očekivani formalni dogovor postignut tek za vrijeme njemačkog predsjedanja.

Uz rad Vijeća za opće poslove bio je vezan i najveći dio očekivanja i zagovaračkih prioriteta organizacija civilnog društva. Iako je tijekom hrvatskog predsjedanja započela priprema prvog godišnjeg izvješća Europske komisije o vladavini prava u EU o čemu je Komisija provela javno savjetovanje, uz temu vladavine prava je vezan vjerojatno i najsporniji aspekt hrvatskog predsjedanja, a odnosi se na odbijanje višestrukih zahtjeva za stavljanjem teme vladavine prava u Mađarskoj na dnevni red Vijeća – što je značajni odmak od postupanja Finske gdje je vladavina prava bila jedan od ključnih prioriteta.

Na tom se primjeru mogla vidjeti slabost Hrvatske u osiguravanju vjerodostojnog i stabilnog vodstva Vijećem EU kao jednog od važnih indikatora uspješnosti šestomjesečnog predsjedanja te političke nespremnosti da se da prednost zajedničkim temeljnim vrijednostima i prioritetima EU u odnosu na specifične nacionalne prioritete i izazove.

S druge strane, značajan napredak u odnosu na politiku proširenja i donošenje odluke o otvaranju pregovora s Albanijom i Sjevernom Makedonijom se može smatrati najvećim uspjehom u radu ovog formata Vijeća što je, uz donošenje izjave sa svibanjskog zagrebačkog sastanka na vrhu EU-zapadni Balkan i dodatno isticanje važnosti regionalne suradnje, pomirenja i stabilnosti, ujedno bio i odgovor na jedan od ključnih zagovaračkih prioriteta organizacija civilnog društva.

Važnim dosegom hrvatskog predsjedanja se može ocijeniti i konačno usvajanje stajališta Vijeća za međuinstitucionalne pregovore o mandatu Konferencije o budućnosti Europe. Pozitivan je korak i obnova pregovora o pristupanju Vijeća Registru transparentnosti odnosno međuinstitucionalnom sporazumu o obveznom Registru kroz održavanje političkog sastanka na ovu temu nakon dugo vremena, a uz što je vezano i dugogodišnje zagovaranje europskih organizacija civilnog društva.

Na kraju, ako se zanemari samo donošenje Odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU koja je rezultat višegodišnjeg rada velikog broja aktera, treba istaknuti pozitivan napredak u pregovorima o budućim odnosima EU i UK i održavanje nekoliko krugova pregovora za vrijeme hrvatskog predsjedanja EU.

Vijeće za opće poslove	
Ciljevi / Aktivnosti planirane u Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU	Ostvareno za vrijeme hrvatskog predsjedanja Vijećem EU (DA/NE)
VIŠEGODIŠNJI FINANCIJSKI OKVIR (VFO)	
Postizanje ambicioznog, uravnoteženog i održivog dogovora o novom Višegodišnjem financijskom okviru (VFO).	**NE** Dogovor postignut na summitu Europskog vijeća 21. srpnja u okviru njemačkog predsjedanja Vijećem EU (Pripremne aktivnosti na temu VFO poduzete u okviru hrvatskog predsjedanja: izvanredni sastanak 17. veljače na temu Višegodišnjeg financijskog okvira; rasprave na ministarskoj razini i na neformalnoj videokonferenciji šefova država i vlada (19. lipnja) o izmijenjenom Prijedlogu VFO te o

	instrumentu za oporavak - EU za sljedeće generacije).
Donošenje općih i sektorskih zakonodavnih prijedloga obuhvaćenih VFO-om.	**NE** Zbog kašnjenja dogovora o VFO, vrlo je ograničen napredak u postupku donošenja općih i sektorskih zakonodavnih prijedloga. Usvojen je djelomični mandat Vijeća za pregovore s EP-om o Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o uspostavi Fonda za pravednu tranziciju; Usvojen je mandat Vijeća za pregovore s EP-om o Prijedlogu uredbe o izmjeni Uredbe o zajedničkim odredbama s ciljem tehničke prilagodbe za 2020. (Inicijativa za zapošljavanje mladih).
KOHEZIJSKA POLITIKA	
Dovršetak pregovora o zakonodavnom paketu za kohezijsku politiku za razdoblje 2021. – 2027.	**NE** S obzirom na kašnjenje dogovora o VFO, nije bilo značajnijeg napretka u području pregovora s EP o zakonodavnom paketu za kohezijsku politiku. Predstavljeno je Izvješće predsjedništva o stanju pregovora o zakonodavnom paketu za Kohezijsku politiku za razdoblje 2021.-2027. u kojem se daje pregled napretka te pojašnjavaju razlozi zastoja. Prilozi Izvješća s detaljima napretka po svakom od zakonodavnih prijedloga nisu javno objavljeni.
Organizacija događanja u svrhu doprinosa jačanju vidljivosti i dodane vrijednosti kohezijske politike.	**DA** Budućnost kohezijske politike kao središnjeg dijela Europskog plana za oporavak bila je jedna od tema videokonferencije ministara nadležnih za kohezijsku politiku održavnoj 15. lipnja 2020.
MAKROREGIONALNE STRATEGIJE	
Posvetiti pozornost ostvarenju ciljeva i komplementarnosti dvije makroregionalne strategije Unije (Dunavske regije i Jadransko-jonske regije) s kohezijskom politikom.	**DA** Iako u službenom izvještaju Vlade nema podataka o aktivnostima u okviru ovog prioriteta, na stranicama predsjedništva te nadležnog ministarstva dostupan je podatak o radionici predsjedatelja četiri makroregionalne strategije pod pokroviteljstvom hrvatskog predsjedanja Vijećem, s ciljem bolje koordinacije 4 makro-regionalne strategije te razmjene dobrih praksi i što bolje pripreme za programsko razdoblje 2021. - 2027.

PROŠIRENJE	
Zalagati se za otvaranje pregovora s Albanijom i Sjevernom Makedonijom.	**DA** Usvojeni zaključci Vijeća o proširenju i procesu stabilizacije i pridruživanja kojom se potvrđuje nova metodologija pristupnog procesa koju je Komisija predložila u veljači 2020. te donosi odluka o otvaranju pristupnih pregovora s Albanijom i Sjevernom Makedonijom.
Zalagati se za mogući napredak Bosne i Hercegovine prema statusu kandidata.	**NE** Osim generalnog napretka u pogledu metodologije proširenja, nema podataka o specifičnim naporima u odnosu na napredak BiH prema statusu kandidata.
Poticat će se ispunjavanje svih mjera potrebnih za daljnji napredak Crne Gore i Srbije u pristupnim pregovorima.	**DA** Usvojeno Zajedničko stajalište EU-a za otvaranje Poglavlja 8. (Tržišno natjecanje) u pregovorima o pristupanju s Crnom Gorom te je održana Međuvladina konferencija s Crnom Gorom na kojoj je to poglavlje i otvoreno.
Posvetiti pozornost daljnjem razvoju odnosa s Kosovom kao potencijalnim kandidatom za članstvo.	**NE** Osim generalnog napretka u pogledu metodologije proširenja, nema podataka o specifičnim naporima u odnosu na daljnji razvoj odnosa s Kosovom.
Raditi na pravodobnoj uspostavi Instrumenta za nastavak pretpristupne pomoći u skladu s prioritetima Unije.	**DA** Održani su trijalozi s EP-om o Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o uspostavi Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA III).
Organizirati sastanak na vrhu EU – zapadni Balkan u svibnju 2020. u Zagrebu.	**DA** Zagrebački sastanak na vrhu EU-zapadni Balkan održan 6. svibnja putem videokonferencije. Čelnici država EU postigli su dogovor o Zagrebačkoj izjavi s kojom su se usuglasili partneri sa zapadnog Balkana.
EUROPSKI SEMESTAR	
Podupirat će se intenzivan dijalog institucija Unije i država članica o njihovim gospodarskim, fiskalnim i socijalnim politikama radi promicanja odgovarajuće uključenosti svih relevantnih dionika te jačanja vlasništva nad reformskim mjerama na nacionalnoj razini.	**DA** Usvojeni su zaključci odnosno preporuka Vijeća o Europskom semestru i ekonomskoj politici europodručja za potrebe sastanka Europskog vijeća u ožujku 2020.

EUROPA KAO ZAJEDNICA VRIJEDNOSTI	
Zalagati se za politike koje promiču i štite ljudska prava i temeljne slobode, s naglaskom na one koje suzbijaju govor mržnje, diskriminaciju, ksenofobiju i rasizam, te na politike koje teže osiguranju ravnopravnosti spolova i zaštiti najugroženijih skupina u društvu.	**NE** Nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području. Vrlo općenito postavljen cilj bez specificiranih aktivnosti.
Posebnu pozornost posvetiti borbi protiv širenja lažnih vijesti, netolerancije i dezinformiranja na digitalnim platformama - radi zaštite demokratskih vrijednosti i standarda EU.	**NE** Nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području. Vrlo općenito postavljen cilj bez specificiranih aktivnosti.
Nastaviti promicati vladavinu prava kao temeljnu vrijednost EU-a, zalažući se za sveobuhvatan i učinkovit pristup prevenciji, zaštiti i promicanju vladavine prava u Uniji.	**NE** Tijekom hrvatskog predsjedanja započela je priprema prvog godišnjeg izvješća Europske komisije o vladavini prava u EU (o čemu su ministri izviješteni u formatu ministara europskih poslova), a tijekom neformalnih ministarskih rasprava posvećenih odgovoru EU na Covid-19 raspravljalo se i o učinku izvanrednih mjera koje su države članice poduzele radi suzbijanja pandemije na vladavinu prava. Ipak, Hrvatska, za razliku od Finske, nije pokazala nikakvu proaktivnost u zaštiti vladavine prava tijekom svog predsjedavanja. Unatoč pozivima članova pet parlamentarnih grupacija u EP-u , posebnoj rezoluciji EP-a, te pismu trinaest država članica EU s pozivom Vijeću na djelovanje o čemu su izvijestili brojni mediji, izostala je reakcija Hrvatske na urušavanje standarda vladavine prava u Mađarskoj te je, osim toga, pružena i izravna podrška Mađarskoj pri susretu dvaju ministara vanjskih poslova. Suprotno očekivanjima, nije bilo niti poticaja za raspravu o postupku pokrenutom protiv Mađarske i Poljske temeljem članka 7 Ugovora.
GRAĐANIMA BLIŽA EUROPA	
Promicati učinkovitu, odgovornu i digitaliziranu europsku javnu upravu koja će biti spremna pravodobno i kvalitetno odgovoriti na izazove s kojima je suočena Unija (u sklopu ovog prioriteta se naglašavaju načela transparentnosti,	**DA** Na političkoj razini obnovljeni su pregovori o Međuinstitucijskom sporazumu o obveznom Registru transparentnosti (politički *kick-off* sastanak 16. lipnja 2020.).

uključivanja civilnog društva i građana u procese kreiranja javnih politika).	
KONFERENCIJA O BUDUĆNOSTI EU	
Raditi na definiranju stajališta Vijeća o pitanjima kao što su sadržaj, opseg i funkcioniranje Konferencije, te će surađivati s Europskim parlamentom i Komisijom kako bi se osigurala institucionalna ravnoteža.	**DA** 24. lipnja 2020. usvojeno stajalište Vijeća za međuinstitucijske pregovore o mandatu Konferencije o budućnosti Europe; Po usvajanju stajališta Vijeća, predsjednik Vlade održao je 30. lipnja videokonferenciju s predsjednicom EK i predsjednikom EP, čime je pokrenut postupak usuglašavanja Zajedničke izjave između triju institucija o organizaciji, mandatu i strukturi Konferencije o budućnosti Europe. O ovoj temi se raspravljalo i na izvanrednom sastanku Vijeća 17. veljače, kao i na četiri neformalne videokonferencije ministara nadležnih za europske poslove (24. ožujka, 22. travnja, 26. svibnja i 16. lipnja).
ODNOSI SA ŠVICARSKOM	
Raditi na pronalaženju rješenja koje bi pridonijelo potpisivanju sporazuma o institucijskom okviru između EU-a i Švicarske.	**NE** Nema podataka o aktivnostima na postizanju sporazuma o institucijskom okviru između EU-a i Švicarske.
ODNOSI S UJEDINJENOM KRALJEVINOM	
Zalagati se za uređeno povlačenje na temelju Sporazuma o povlačenju kako bi se osigurala pravna sigurnost građana i poslovne zajednice i u Uniji i u Ujedinjenoj Kraljevini. Posvetiti se izgradnji bliskih budućih odnosa između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine utemeljenih na partnerstvu na područjima od zajedničkog interesa.	**DA** Donesena Odluka Vijeća o sklapanju Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU. Donesena je Odluka Vijeća o odobravanju otvaranja pregovora o novom partnerstvu s Ujedinjenom Kraljevinom; Izvanredni sastanak 17. veljače na temu izlaska UK iz EU i budućih odnosa EU-UK; Pregovori su započeli u ožujku te su za vrijeme hrvatskog predsjedanja Vijećem održana četiri kruga pregovora; Na videokonferenciji ministara za europske poslove 16. lipnja održana je detaljna razmjena mišljenja država članica i EK, a u pisanom postupku usvojeni zaključci Vijeća o odnosima EU-a i UK-a te usuglašen intenzivan nastavak pregovora temeljem neizmijenjenog mandata.
UKUPAN POSTOTAK OSTVARENIH MJERA U ODNOSU NA PLANIRANE (10 od 19)	**52,63%**

Vijeće za vanjske poslove

U Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU, u okviru nadležnosti Vijeća za vanjske poslove (Foreign Affairs Council-FAC) bilo je planirano pet prioriteta:

1. Ujedinjen i snažan globalni čimbenik i partner
2. Stabilnost i sigurnost u okružju
3. Sigurnost i obrana
4. Razvojna suradnja i humanitarna pomoć
5. Trgovina

Vijeće za vanjske poslove specifično je po tome što je riječ o jedinoj konfiguraciji Vijeća kojom ne predsjeda država predsjedateljica Vijeća, nego visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku (Josep Borrell Fontelles) uz podršku Europske službe za vanjsko djelovanje (EEAS). Iznimka su rasprave o pitanjima iz područja zajedničke trgovinske politike kada Vijećem predsjeda predstavnik države članice EU koja obnaša dužnost šestomjesečnog rotirajućeg predsjedanja Vijećem EU-a, odnosno drugi slučajevi kada Visoki predstavnik zatraži rotirajuće predsjedništvo da preuzme predsjedanje. Primjerice, pod predsjedanjem ministra vanjskih i europskih poslova održane su samo dvije neformalne videokonferencije ministara nadležnih za trgovinsku politiku. Iako su predstavnici Hrvatske vrlo aktivno sudjelovali ili predsjedali nizom pripremnih tijela Vijeća – npr. na području trgovine, razvoja i humanitarne pomoći, sankcija, međunarodnog javnog prava i prava mora, konzularnih odnosa, borbe protiv terorizma i hibridnih prijetnji, prilikom sagledavanja uspješnosti u ostvarivanju utvrđenih ciljeva i aktivnosti treba uzeti u obzir formalno ograničeni prostor za doprinos hrvatskog predsjedanja u radu Vijeća za vanjske poslove.

Uz rad Vijeća za vanjske poslove je bilo je vezano nekoliko važnih očekivanja i zagovaračkih prioriteta organizacija civilnog društva okupljenih u neformalnu mrežu Forum 2020. To se ponajprije odnosi na zaštitu multilateralizma i podršku radu UN-a te izgradnju mira kao neraskidivog dijela vanjske politike EU. U tom smislu se pozitivnim može ocijeniti usvajanje zaključaka Vijeća o prioritetima EU u UN-ovim forumima za ljudska prava u 2020. godini, ali i zaključaka o klimatskoj diplomaciji čime je potvrđena predanost Pariškom sporazumu.

Unutar svakog od prioriteta Vijeća za vanjske poslove, utvrđeno je niz ciljeva odnosno planirano niz aktivnosti čiji je stupanj ostvarenosti (48,27%) procijenjen na temelju podataka iz službenog Izvješća Vlade o aktivnostima i rezultatima hrvatskog predsjedanja Vijećem Europske unije, ali i javno dostupnim podacima sa službenih stranica nadležnih institucija te medija.

Vijeće za vanjske poslove	
Ciljevi / Aktivnosti planirane u Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU	Ostvareno za vrijeme hrvatskog predsjedanja Vijećem EU (DA/NE)
UJEDINJEN I SNAŽAN GLOBALNI ČIMBENIK I PARTNER	
Podupirati visokog predstavnika za vanjsku i sigurnosnu politiku i potpredsjednika Europske komisije te raditi na jačanju EU-a kao ujedinjenog i snažnog globalnog čimbenika, partnera i pružatelja sigurnosti.	**DA** Službenu podršku radu Visokog predstavnika za vanjski i sigurnosnu politiku pruža Europska služba za vanjsko djelovanje. Ipak, Hrvatska je, prema službenom izvještaju, u ime Visokog predstavnika EU predsjedala sastancima Vijeća za suradnju s

	Kazahstanom, kao i neformalnom ministarskom videokonferencijom članova Vijeća Europskoga gospodarskog prostora te je pružala podršku aktivnim sudjelovanjem i predsjedanjem pojedinim sastancima pripremnih tijela Vijeća kad se raspravljalo o trgovini, razvoju i humanitarnoj pomoći, sankcijama, međunarodnom javnom pravu i pravu mora, konzularnim odnosima, borbi protiv terorizma i hibridnim prijetnjama.
Zalagati za promicanje multilateralizma i međunarodnog poretka utemeljenog na pravilima, uz naglasak će biti na jačanju sveobuhvatnog pristupa i učinkovitijem povezivanju unutarnjih i vanjskih aspekata djelovanja Unije u skladu s Globalnom strategijom vanjske i sigurnosne politike EU-a (Globalna strategija).	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o prioritetima EU u UN-ovim forumima za ljudska prava u 2020. godini; Usvojeni zaključci Vijeća o klimatskoj diplomaciji čime je potvrđena predanost Pariškom sporazumu kao ključnom multilateralnom okviru kojim se uređuje globalno djelovanje u borbi protiv klimatskih promjena, s ciljem ostvarenja klimatski neutralnog EU-a do 2050, te ponovno istaknuta klima kao prioritet vanjske politike EU.
STABILNOST I SIGURNOST U OKRUŽJU	
Podupirati jačanje napora Unije u daljnjem jačanju stabilnosti i sigurnosti jugoistočne Europe, posebno u odnosu na izgradnju sposobnosti za odgovor na sigurnosne i druge izazove, uključujući hibridne prijetnje, kibernetičku sigurnost, migracije i strateško komuniciranje.	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o vanjskom djelovanju EU-a s naglaskom na sprečavanje i borbu protiv terorizma i nasilnog ekstremizma, pri čemu je istaknuta posvećenost zaštiti građana EU od svih oblika ovakvih prijetnji, a dan je i snažan doprinos daljnjoj provedbi Zajedničkog okvira za suzbijanje hibridnih prijetnji iz 2016. godine, posebice kada je riječ o suradnji s istočnim i južnim susjedstvom i zapadnim Balkanom. Usvojeni zaključci Vijeća o o suradnji s državama zapadnog Balkana na području sigurnosti i migracija.
Nastaviti raditi na ostvarivanju rezultata u provedbi ciljeva politike Istočnog partnerstva i na daljnjem razvoju suradnje s Armenijom, Azerbajdžanom, Bjelorusijom, Gruzijom, Moldavijom i Ukrajinom kroz pružanje potpore reformskim procesima, te održati i sastanak na vrhu Istočnog partnerstva.	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o politici Istočnog partnerstva nakon 2020. godine; Održana ministarska videokonferencija EU-a i država Istočnog partnerstva (Armenija, Azerbajdžan, Bjorusija, Gruzija, Moldavija i Ukrajina), kao priprema Sastanka čelnika EU-a i država Istočnog partnerstva održanog videokonferencijom 18. lipnja.

Usmjeriti napore ka sveobuhvatnom rješenju krize u Ukrajini i ublažavanju posljedica sukoba.	**DA** Održana ministarska video-konferencija 22. travnja gdje je jedna od glavnih tema bila Ukrajina, a nastavno na videokonferenciju neformalne skupine Prijatelja Ukrajine s ministrom vanjskih poslova Ukrajine Kulebom (21. travnja), na kojoj je između ostalog dogovoren nastavak angažmana u cilju sveobuhvatnog i mirnog rješenja sukoba i provedbe sporazuma iz Minska.
Jačanje suradnje s državama južnog susjedstva u borbi protiv terorizma, suzbijanju radikalizacije i nasilnog ekstremizma i u odgovoru na izazov migracija.	**DA** Održana neformalna video konferencija o Južnom susjedstvu (14. svibnja); Donesena je Odluka Vijeća o pokretanju nove operacije EUNAVFOR MED IRINI s ciljem provedbe provedbe UN-ova embarga na oružje Libiji upotrebom zračnih, satelitskih i pomorskih resursa, a radi doprinosa mirovnom procesu u toj zemlji. Usvojena je Izjava ministara vanjskih poslova država članica EU-a o situaciji u istočnom Sredozemlju; Usvojena je Izjava Vijeća za vanjske poslove o krizi u Idlibu i situaciji na vanjskoj granici EU-a s Turskom.
Raditi na promicanju strateškog partnerstva i suradnje sa Sjedinjenim Američkim Državama i Kanadom na području sigurnosti, borbe protiv terorizma, energetike, stabilizacije i euroatlantskih integracija jugoistočne Europe te u rješavanju globalnih izazova i drugih pitanja od zajedničkog interesa.	**NE** U službenom izvještaju nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Nastaviti raditi na građenju odnosa EU-a i Rusije na temelju pet utvrđenih načela.	**NE** U službenom izvještaju nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Raditi na unaprjeđivanju veza s Azijom u političkoj, gospodarskoj i sigurnosnoj dimenziji, s naglaskom na povezivost u svim aspektima.	**DA** Usvojena je Odluka Vijeća o zaključivanju osnaženog sporazuma o partnerstvu i suradnji EU-Kazahstan koji je nakon ratifikacije u državama članicama i Europskog parlamentu stupio na snagu 1.ožujka 2020; Usvojeni su zaključci Vijeća o Afganistanu; Ostale aspekte odnosa s Azijom je dominantno pokrivao Visoki predstavnik EU Borrell i nema dovoljno podataka u izvještaju hrvatske Vlade.
Zalagati se za daljnji razvoj partnerstva Unije i Kine.	**NE**

	U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području. Riječ je o temi koju je pokrivao Visoki predstavnik za vanjsku i sigurnosnu politiku.
Ulagati u razvoj odnosa EU-a i Afrike radi produbljivanja strateškog partnerstva, suočavanja sa zajedničkim sigurnosnim prijetnjama i izazovima, osobito migracijama, te djelotvornijeg korištenja prilika za gospodarsku suradnju, ulaganja i održivi razvoj, s naglaskom na ulaganju u mlade i njihovo osnaživanje.	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o Africi; Usvojeni su zaključci Vijeća o Južnom Sudanu; Usvojeni su zaključci Vijeća o Mozambiku; Usvojeni su zaključci Vijeća o Zimbabveu; Održan sastanak Međunarodne koalicije za Sahel.
Jačanje strateškog partnerstva Europe i Latinske Amerike uz intenziviranje političkog dijaloga i potpore integraciji na temelju zajedničkih vrijednosti, uz posebnu pozornost Vijeća na pružanju potpore u sprječavanju i odgovoru na krize u regiji.	**NE** Nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području u okviru hrvatskog predsjedanja.
SIGURNOST I OBRANA	
Promicati stratešku raspravu o daljnjem razvoju EU-a na području sigurnosti i obrane, uz naglasak na projekciju stabilnosti, jačanje odgovora na vanjske sukobe i krize, izgradnju sposobnosti partnera te zaštitu i sigurnost Unije i njezinih građana, te raditi na osiguravanju sadržajne i vjerodostojne europske obrambene suradnje.	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o sigurnosti i obrani te su u kontekstu globalne strategije EU definirane smjernice za buduću sigurnosnu suradnju; Usvojeni su zaključci Vijeća o vanjskom djelovanju EU-a - Sprečavanje i borba protiv terorizma i nasilnog ekstremizma.
Provedba, konsolidacija i koherentnost pokrenutih obrambenih inicijativa – Stalna strukturirana suradnja (PESCO), Koordinirani godišnji pregled obrane (CARD), vojna pokretljivost, Europski fond za obranu (EDF) – te njihovo usklađivanje s procesima obrambenog planiranja država članica.	**DA** Ostvaren je napredak u provedbi europskih obrambenih inicijativa (PESCO, CARD, EDF) i razvoja Strateškog kompasa; Predstavljen je visoko usuglašeni kompromisni prijedlog Odluke Vijeća o sudjelovanju trećih država u pojedinim projektima stalne strukturirane suradnje (PESCO).
Snažno podupirati blisku, sadržajnu i komplementarnu suradnju EU-a i NATO-a.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Promicati razvoj partnerstva i suradnje s ostalim ključnim čimbenicima, partnerima i trećim državama, koji imaju ključnu ulogu u održavanju i izgradnji europske sigurnosne arhitekture.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Nastojati postići dogovor o Europskom fondu za obranu, koji treba pridonijeti jačanju konkurentnosti obrambene	**DA** Održana su dva sastanka Prijatelja predsjedništva za Europski obrambeni fond

industrije radi smanjivanja postojećih nedostataka u obrambenim sposobnostima u Europi, s naglaskom na jačanju malog i srednjeg poduzetništva i obrambeno-istraživačkih sposobnosti radi postizanja ravnomjernog razvoja europske obrambene industrije.	(EDF) u suradnji s Europskom komisijom u cilju konačnog usuglašavanja Uredbe za EDF-u.
Raditi na daljnjem jačanju civilne dimenzije Zajedničke sigurnosne i obrambene politike (ZSOP), koja treba omogućiti sposobniji, djelotvorniji, brži i integriraniji odgovor na krize.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
RAZVOJNA SURADNJA I HUMANITARNA POMOĆ	
Održavati vodeću ulogu EU-a u promicanju i sveobuhvatnoj provedbi Programa Ujedinjenih naroda za održivi razvoj 2030 (Program 2030), u skladu s Europskim konsenzusom o razvoju, te Promicati snažnije uključivanje svih država članica Unije u međunarodnu razvojnu suradnju.	**DA** Održane dvije neformalne videokonferencije ministara nadležnih za razvojnu suradnju (8. travnja i 8. lipnja; Usvojeni su zaključci Vijeća o godišnjem izvješću za 2020. Europskom vijeću o ciljevima razvojne pomoći EU.
Poticati izgradnju opće političke i društvene otpornosti u partnerskim državama kao dugoročnom načinu sprječavanja kriza uzrokovanih ljudskim ili prirodnim čimbenicima - radi suzbijanja korijenskih uzroka nestabilnosti i migracija.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Nastaviti poticati snažnije povezivanje kratkoročne humanitarne pomoći s dugoročnom međunarodnom razvojnom suradnjom.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Usmjeravati pozornost na daljnje smanjivanje nejednakosti kroz primjenu gospodarskih mjera poticanja ulaganja i stvaranja održivih radnih mjesta, osobito kroz jačanje suradnje sa srednjodohodovnim i najsiromašnijim zemljama. Za učinkovitije postizanje rezultata posebna pozornost bit će posvećena mladima te ženama i djevojčicama kao ključnim pokretačima održivog razvoja.	**NE** Osim usvojenih zaključaka Vijeća o ulozi mladih u okviru vanjskog djelovanja, nema drugih podataka o doprinosu Vijeća za vanjske poslove ovim ciljevima tijekom hrvatskog predsjedanja Vijećem EU.
Nastaviti pružati potporu uspješnom dovršetku pregovora o Ugovoru o partnerskoj suradnji s državama Afrike, Kariba i Pacifika.	**NE** Službeni izvještaj ne sadrži podatke o doprinosu Vijeća za vanjske poslove ovim ciljevima tijekom hrvatskog predsjedanja Vijećem EU.
Predano raditi na postizanju dogovora o Instrumentu za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (NDICI) – u svrhu osnaživanja globalne uloge Europske unije i	**DA** Održana su dva politička trijaloga (20. veljače i 11. lipnja) i niz tehničkih trijaloga s EP-om o Prijedlogu uredbe o uspostavi Instrumenta

doprinosa dosljednom i učinkovitom financiranju vanjskog djelovanja Unije.	za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (NDICI); Usvojeni su zaključci Vijeća o godišnjem izvješću iz 2019. o provedbi instrumenata Europske unije za financiranje vanjskog djelovanja 2018. Usvojeni su zaključci Vijeća vezani uz Opis poslova (*Terms of Reference, ToR*) vezano uz izradu studije održivosti za financijsku arhitekturu EU-a za međunarodni razvoj.
TRGOVINA	
Aktivno sudjelovati u pripremi i radu 12. ministarske konferencije WTO-a – kao doprinos očuvanju i jačanju multilateralnog trgovinskog sustava i nastavak pregovora u okviru Svjetske trgovinske organizacije (WTO) te zadržavanja vodeće uloge EU-a u procesu modernizacije WTO-a kako bi organizacija bila spremna odgovoriti na sadašnje i buduće izazove svjetskog gospodarstva.	**NE** Odgođeno je održavanje 12. ministarske konferencije WTO-a u Kazahstanu inicijalno planirano za lipanj 2020.
Zalagati se za dovršetak započetih trgovinskih pregovora, vodeći računa o promicanju europskih vrijednosti i standarda te održivog razvoja.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Nastavit razgovore o jačanju transatlantskih trgovinskih odnosa.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Nastaviti razgovore o uravnoteženim trgovinskim i investicijskim odnosima s Kinom.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Nastaviti s radom na uredbi u vezi s pristupom roba i usluga iz trećih zemalja unutarnjem tržištu javnih nabava Unije i na dovršetku pravnog okvira za robu s dvojnom namjenom.	**DA** Vijeće je odobrilo mandat za pregovore s EP-om o Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 654/2014 o ostvarivanju prava Unije na primjenu i provedbu međunarodnih trgovinskih pravila.
UKUPAN POSTOTAK OSTVARENIH MJERA U ODNOSU NA PLANIRANE (14 od 29)	**48,27%**

Vijeće za ekonomske i financijske poslove

U Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU, u okviru nadležnosti Vijeća za ekonomske i financijske poslove (ECOFIN) bilo je planirano pet prioriteta:

1. Ekonomska i monetarna unija
2. Unija tržišta kapitala
3. Proračunska pitanja
4. Oporezivanje
5. Carinska unija

S obzirom na nadležnost ECOFIN Vijeća za proračunska pitanja, očekivanja organizacija civilnog društva od ovog formata Vijeća su bila vezana ponajprije uz napredak u donošenju Prijedloga Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti proračuna Unije u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava u državama članicama. Ta se Uredba zbog svoje političke osjetljivosti i složenosti očekivano nije niti našla među prioritetima hrvatskog predsjedanja, a unatoč zagovaranju civilnog društva i podrške Europskog parlamenta, nikakav napredak još nije postignut oko pripreme stajališta Vijeća i pregovora s Parlamentom o otvorenim pitanjima u vezi ove Uredbe, a u međuvremenu je talijanski parlament dostavio obrazloženje mišljenje u svrhu pokretanja postupka preispitivanja poštivanja načela supsidijarnosti i proporcionalnosti u slučaju ove Uredbe i nekoliko drugih vezanih uz novi višegodišnji financijski okvir.

S druge strane, od velike je važnosti postignuti dogovor u Vijeću u ranoj fazi drugog čitanja o Prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o europskim pružateljima usluga skupnog financiranja (European Crowdfunding Service Providers Regulation) kojim se uklanjaju prepreke za crowdfunding platforme koje djeluju prekogranično, te usvaja zajednički regulatorni okvir kako bi se osigurala visoka razina zaštite ulagača na području cijele EU. Osim za razne start-up inicijative, ova je uredba potencijalno važna i za tzv. društvene poduzetnike te održivost pojedinih programa organizacija civilnog društva. Osim prijedloga ove uredbe, u okviru prioriteta „Unija tržišta kapitala“, postignut je politički dogovor i o Prijedlogu Uredbe o okviru za oporavak i sanaciju središnjih drugih ugovornih strana koja je smatra iznimno važnom za financijsku stabilnost EU i prevenciju negativnih učinaka kriza na tržištu na financijski sustav i ukupno gospodarstvo. Usuglašavanjem ove dvije uredbe, prioritet „Unija tržišta kapitala“ se pokazao najuspješnijim područjem rada Vijeća za ekonomske i financijske poslove u vrijeme hrvatskog predsjedanja.

Unutar svakog prioriteta ECOFIN Vijeća utvrđeno je niz ciljeva odnosno planirano niz aktivnosti čiji je stupanj ostvarenosti (56,25%) procijenjen na temelju podataka iz službenog Izvješća Vlade o aktivnostima i rezultatima hrvatskog predsjedanja Vijećem Europske unije, ali i javno dostupnim podacima sa službenih stranica nadležnih institucija te medija. Posebno su kompleksni i zahtjevni pregovori vezani uz zakonodavne i nezakonodavne akte koji pripadaju poreznim politikama za koje je potrebna jednoglasnost država članica.

Vijeće za ekonomske i financijske poslove	
Ciljevi / Aktivnosti planirane u Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU	Ostvareno za vrijeme hrvatskog predsjedanja Vijećem EU (DA/NE)
EKONOMSKA I MONETARNA UNIJA	
Snažno se zalagati za postizanje dogovora o prijedlogu Proračunskog instrumenta za	**DA**

konvergenciju i konkurentnost i prijedlogu Instrumenta za konvergenciju i reforme u svrhu promicanja reformskih procesa i konvergencije među državama članicama i jačanja ekonomske i monetarne unije i daljnje integracije na razini EU.	Usvojena je Preporuka Vijeća o ekonomskoj politici europodručja; Usvojena je Izjava o Paktu o stabilnosti i rastu s obzirom na krizu prouzročenu bolešću Covid-19; Usvojeni zaključci Vijeća o godišnjoj strategiji održivog rasta za 2020; Usvojeni su zaključci Vijeća o Izvješću o mehanizmu upozoravanja za 2020.; Usvojeni su zaključci Vijeća o izvješćima o zemljama u okviru europskog semestra 2020. i provedbi preporuka za pojedine zemlje iz 2019.
Usredotočiti se na daljnje produbljivanje bankovne unije.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Nastaviti dosadašnju raspravu o uspostavi Europskog sustava osiguranja depozita (EDIS) u svrhu povećanja otpornosti i stabilnosti bankovnog sustava Unije.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Nastaviti s naporima koji se odnose na rješavanje problema nenaplativih kredita te na sprječavanje njihova mogućeg akumuliranja u budućnosti.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području, slijedom Akcijskog plana Vijeća iz 2017 te Komunikacije Europske komisije iz 2018.
UNIJA TRŽIŠTA KAPITALA	
Uložiti poseban napor da bi se ostvarile preostale mjere predviđene inicijalnim i revidiranim Akcijskim planom o izgradnji unije tržišta kapitala.	**DA** Postignut je politički dogovor o prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za oporavak i sanaciju središnjih drugih ugovornih strana i o izmjeni uredbi (EU) br. 1095/2010, (EU) br. 648/2012 i (EU) 2015/2365 te izmjeni direktiva 2002/47/EC, 2004/25/EC, 2005/56/EC, 2007/36/E te je definiran kompletan tekst uredbe odnosno odrađen je cjelokupni politički i tehnički mandat; Postignut napredak oko stajališta Vijeća o Prijedloga Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o europskim pružateljima usluga skupnog financiranja za poduzeća (European Crowdfunding Service Providers Regulation)

	te Prijedloga Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2014/65/EU o tržištu financijskih instrumenata (MiFID II amendments Directive), a stajališta Vijeća u 1. čitanju formalno usvojena u srpnju 2020. za vrijeme njemačkog predsjedanja. Usvojena Izjava o nastavku bankovnog kreditiranja i o očuvanju dobrog funkcioniranja sektora osiguranja u kontekstu Covid-19 pandemije. Donesena je Uredba (EU) 2020/852 od 18. lipnja 2020. EP-a i Vijeća o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 .
Podržati formiranje novih prioriteta koji će dovesti do donošenja novog Akcijskog plana o izgradnji unije tržišta kapitala za sljedeći institucijski ciklus, s posebnim naglasom na ulogu financijskog sektora u prelasku na održivo gospodarstvo.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima na pripremi novog Akcijskog plana.
PRORAČUNSKA PITANJA	
Pravodobno završiti postupak davanja razrješnice proračuna EU-a za 2018.	**DA** Usvojena je Preporuka Vijeća o davanju razrješnice Komisiji u odnosu na izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2018.
Usredotočiti se na nesmetanu provedbu proračuna Unije za 2020.	**DA** Usvojene višestruke izmjene proračuna EU-a za 2020. godinu radi odgovora na nove okolnosti.
Posebnu pozornost posvetiti radu na proračunskim smjernicama za 2021.	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o proračunskim smjernicama za 2021. godinu.
Usmjeriti napore na dovršetak pregovora na području vlastitih sredstava (own resources) EU za razdoblje od 2021. do 2027.	**NE** Dogovor na području vlastitih sredstava postignut tijekom njemačkog predsjedanja u srpnju 2020., u okviru zaključaka Europskog Vijeća o novom VFO.
Usmjeriti napore na dovršetak pregovora na području borbe protiv prijevara	**DA** Postignut preliminarni dogovor s Europskim parlamentom o prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) u pogledu suradnje s Uredom europskog javnog

	tužitelja i djelotvornosti istraga koje provodi OLAF. Riječ je o tek privremenom dogovoru sa sastanka 26. lipnja u okviru trijaloga, a kojeg je tek trebalo potvrditi u Vijeću, na sastanku COREPER II.
OPOREZIVANJE	
Nastaviti rasprave o prioritetima i daljnjim koracima na području izravnog i neizravnog oporezivanja.	**DA** Potvrđen je konačni kompromisni tekst Prijedloga izmjene Direktive Vijeća 92/83/EEZ o usklađivanju struktura trošarina na alkohol i alkoholna pića (tzv. Alkoholna trošarinska direktiva); Donesena je Direktiva Vijeća (EU) 2020/285 od 18. veljače 2020. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu posebne odredbe za mala poduzeća i Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu administrativne suradnje i razmjene infor macija u svrhe praćenja ispravne primjene posebne odredbe za mala poduzeća; Postignut je dogovor o odgodi primjene PDV paketa (e-trgovina) za šest mjeseci; Usvojeni su zaključci Vijeća o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na prerađeni duhan; Usvojeni su revidirani zaključci Vijeća o revidiranom EU-ovu popisu nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe; Usvojeni su zaključci Vijeća o budućem razvoju administrativne suradnje na području oporezivanja; Usvojeni su zaključci Vijeća o napretku postignutom u vezi s poreznim pitanjima tijekom hrvatskog predsjedanja.
Zalagati za poreznu transparentnost i sigurnost, sprječavanje nepoštenih poreznih praksi, poreznih prijevara i porezne evazije.	**DA** Donesena je Uredba Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu mjera za jačanje administrativne suradnje radi suzbijanja prijevara u vezi s PDV-om; Usvojena Direktiva Vijeća (EU) 2020/284 od 18. veljače 2020. o izmjeni Direktive

	2006/112/EZ u pogledu uvođenja određenih zahtjeva za pružatelje platnih usluga.
CARINSKA UNIJA	
Snažno se zalagati za jačanje kapaciteta carinskih službi na vanjskoj granici Unije.	**DA** Održan niz sastanaka radne skupine za carinsku suradnju te nastavljeni napori na izradi i finalizaciji akcijskih planova za podršku carinskim aktivnostima, kao i niz drugih aktivnosti za doprinos jačanja kapaciteta carinskih službi.
Zalagati se za postizanje dogovora o instrumentu za financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama i o programu Unije za carinu.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području. U sažetku aktivnosti na službenim stranicama Carinske uprave se ističe da Europski parlament nije bio voljan nastaviti pregovore prije nego se steknu uvjeti da Vijeće ima puni mandat (čeka se dogovor na najvišoj političkoj razini o financijskim iznosima u VFO-u).
Započeti rad na uspostavi jedinstvenog carinskog sučelja što bi ubrzalo i pojednostavnilo carinske formalnosti za gospodarstvenike te im olakšalo trgovinu i donijelo dugoročne uštede.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
UKUPAN POSTOTAK OSTVARENIH MJERA U ODNOSU NA PLANIRANE (9 od 16)	**56,25%**

Vijeće za pravosuđe i unutarnje poslove

U Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU, u okviru nadležnosti Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove (Justice and Home Affairs Council- JHA) bilo je planirano sedam prioriteta:

1. Pravosuđe
2. Upravljanje migracijama
3. Zaštita vanjskih granica i Schengen
4. Interoperabilnost vanjskih granica i informacijskih sustava i unutarnja sigurnost
5. Prevencija i odgovor na katastrofe (rescEU)
6. Vanjska dimenzija pravosuđa i unutarnjih poslova
7. Fondovi za unutarnje poslove

Uz rad Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove bila su vezana dva važna zagovaračka prioriteta organizacija civilnog društva okupljenih u neformalnu mrežu Forum 2020. Prvi se odnosi na napredak u usvajanju prijedloga Uredbe o programu „Prava i vrijednosti 2021-2027" gdje u očekivanju političkog dogovora o iznosima u budućem VFO nije bilo napretka tijekom hrvatskog predsjedanja. Osim toga, napredak nije ostvaren niti u odnosu na drugi važan prioritet civilnog društva koji se tiče azila i migracija te sveobuhvatne reforme zajedničkog europskog sustava za

azil. Ta je tema bila dodatno aktualizirana u kontekstu rada ovog formata Vijeća zbog nepredviđene krize izazvane značajnim migracijskim pritiskom na grčko-turskoj granici koja je dovela u pitanje provedbu Zajedničke izjave EU-Turska iz 2016. godine zbog čega je 4. ožujka organiziran izvanredni sastanak Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove u formatu ministara unutarnjih poslova, ali bez značajnijeg učinka na dogovor o cjelovitim reformama europske politike za upravljanje migracijama i sustava za azil.

Vezano uz akte u redovnom zakonodavnom postupku, najveći je napredak postignut usuglašavanjem stajališta Vijeća o Uredbi o izvođenju dokaza u građanskim i trgovačkim stvarima, kao i Uredbe o dostavi sudskih i izvansudskih pismena u građanskim i trgovačkim stvarima. Riječ je o aktima koji su bili planirani u Radnom programu Europske komisije u ovoj godini u okviru prioritetnog područja „Novi poticaj za europsku demokraciju".

Unutar svakog od prioriteta ovog formata Vijeća, utvrđeno je niz ciljeva odnosno planirano niz aktivnosti čiji je stupanj ostvarenosti procijenjen na temelju podataka iz službenog Izvješća Vlade o aktivnostima i rezultatima hrvatskog predsjedanja Vijećem Europske unije, ali i javno dostupnim podacima sa službenih stranica nadležnih institucija te medija. Postotak izvršenja planiranih ciljeva i aktivnosti u okviru ove konfiguracije Vijeća je nešto niži u odnosu na ostale (34,61%), ponajprije zbog izrazite kompleksnosti mjera vezanih uz zakonodavni paket migracija i azila o kojemu još uvijek nema perspektive za skori dogovor zbog velikog broja otvorenih pitanja između Europskog parlamenta i Vijeća.

Vijeće za pravosuđe i unutarnje poslove	
Ciljevi / Aktivnosti planirane u Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU	Ostvareno za vrijeme hrvatskog predsjedanja Vijećem EU (DA/NE)
PRAVOSUĐE	
Dovršetak trijaloga o zakonodavnom paketu za e-dokaze.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području. U bilješci Vijeća se navodi da se još uvijek očekuje finalno stajalište EP-a kako bi se otvorio trijalog i nastavio rad na zakonodavnom paketu.
Ostvarenje preduvjeta za početak rada Ureda europskog javnog tužitelja.	**NE** Osim već spomenutog privremenog kompromisa o prijedlogu Uredbe o istragama koje OLAF u pogledu suradnje s Uredom europskog javnog tužitelja (planirane u okviru rada ECOFIN-a), u službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području. Provedbena Odluka Vijeća o imenovanju europskih javnih tužitelja donesena je 22. srpnja tijekom njemačkog predsjedanja Vijećem koje će nastaviti i rad na stvaranju preduvjeta za početak rada Ureda europskog javnog tužitelja.

Dovršetak trijaloga i usvajanje uredbe o izvođenju dokaza u građanskim i trgovačkim stvarima.	**DA** Nakon održanih tehničkih i političkih trijaloga s EP-om postignut je politički dogovor o Prijedlogu izmjene Uredbe.
Dovršetak trijaloga i usvajanje uredbe o dostavi sudskih i izvansudskih pismena u građanskim i trgovačkim stvarima.	**DA** Nakon održanih tehničkih i političkih trijaloga s EP-om postignut je politički dogovor o Prijedlogu izmjene Uredbe.
Ostvariti napredak u postizanju općeg pristupa u pogledu uredbe o učincima ustupanja potraživanja na treće osobe.	**DA** Održana rasprava na Vijeću i pripremljena bilješka Predsjedništva kao podloga za nastavak rasprave na tehničkoj razini u svrhu postizanja općeg pristupa o ovoj uredbi.
Nastaviti raspravu o unaprjeđenju sustava edukacije pravosudnih dužnosnika u EU-u.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Zalagati se za dovršetak rada na donošenju uredbi o uspostavi programa Pravosuđe.	**NE** Čeka se dogovor na najvišoj političkoj razini o financijskim iznosima u VFO-u.
Zalagati se za dovršetak rada na donošenju Uredbe o uspostavi programa Prava i vrijednosti.	**NE** Čeka se dogovor na najvišoj političkoj razini o financijskim iznosima u VFO-u.
UPRAVLJANJE MIGRACIJAMA	
Nastaviti rad na uspostavi održivog i djelotvornog okvira za zajednički europski sustav azila.	**NE** Nije bilo napretka na ovom planu za vrijeme hrvatskog predsjedanja. Očekuje se novi prijedlog Komisije za Novi Pakt o migracijama i azilu, skupa s pratećim prijedlogom zakonodavnog paketa. Nije bilo pomaka u postupku usvajanja izmjena Direktive u uvjetima prijema migranata i tražitelja azila (Reception Conditions Directive), kao niti u postupku usvajanja Uredbe o standardima kvalifikacijama za status izbjeglice/tražitelja azila (Qualifications Regulation), niti Uredbe o postupanju sa zahtjevima za azil (Asylum Procedures Regulation), niti Uredbe o EURODAC-u, Dublinske Uredbe, Uredbe o EU agenciji za azil (EUAA regulation), Uredbe o okviru EU za preseljenje (EU Resettlement Framework Regulation), kao niti Revidirane Direktive o vraćanju državljana stranih zemalja s nezakonitim boravkom (Revised Return Directive). S obzirom da je riječ o zakonodavnom paketu, pojedini odbori EP-a, ali i dio država članica odbija usvajati mandat

	za međuinstitucionalne pregovore (trijaloge) o pojedinačnim aktima.
Nastojati postići dogovor o listi sigurnih trećih zemalja i sigurnih zemalja podrijetla migranata.	**NE** Nema još suglasja među državama članicama oko koncepta/definicije „sigurnih trećih zemalja i siguranih zemalja podrijetla migranata“.
Zagovarati dosljednu primjenu sporazuma o readmisiji i koherentniju primjenu gospodarskih, razvojnih i drugih mjera u suradnji sa zemljama podrijetla i tranzita migranata.	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 24/2019 o azilu, premještanju i vraćanju. U službenom izvještaju Vlade se samo navodi da je Vijeće na razini COREPER-a odobrilo dogovor o sveobuhvatnom mehanizmu sredstava utjecaja EU-a (vraćanje/readmisije).
Zalagati za razvoj politika koje će stvoriti bolji okvir za sigurne i zakonite migracije.	**NE** Osim usvajanja Uredbe o izmjeni Uredbe EP-a i Vijeća o statistici o migracijama i međunarodnoj zaštiti, nije bilo značajnijih pomaka u jačanju zakonodavnog okvira za sigurne i zakonite migracije.
ZAŠTITA VANJSKIH GRANICA I SCHENGEN	
Zalagati za bolju zaštitu vanjskih granica Europske unije, kao jedne od ključnih pretpostavki za ostvarenje plana o povratku normalnom funkcioniranju Schengenskoga prostora.	**NE** Nije bilo napretka u postizanju kompromisa s EP oko prijedlog Komisije za jačanje Schengena. Stajalište je Vijeća da se ne može očekivati dogovor s EP-om temeljem sadašnjeg prijedloga Komisije.
Zalagati se za provedbu proširenog mandata Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu i primjenu Strategije integriranog upravljanja granicom na razini EU-a.	**DA** Vijeće je odobrilo Programski dokument Frontex-a za razdoblje 2021. -2023.
Zalagati za zaključivanje statusnih sporazuma sa svim državama jugoistočne Europe i njihovu učinkovitu primjenu.	**DA** Donesene su Odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma o statusu s Crnom Gorom i Srbijom o djelovanjima koje provodi Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu u Crnoj Gori i Srbiji. Usvojeni su zaključci Vijeća o jačanju suradnje s partnerima sa zapadnog Balkana u području migracija i sigurnosti.

INTEROPERABILNOST VANJSKIH GRANICA I INFORMACIJSKIH SUSTAVA I UNUTARNJA SIGURNOST	
Posebnu važnost posvetiti učinkovitijem korištenju postojećih i poboljšanih informacijskih sustava (SIS II, VIS i EURODAC) i njihovoj nadogradnji novim sustavima (EES, ETIAS i ECRIS-TCN) te učinkovitoj primjeni zakonodavnih akata o interoperabilnosti.	**DA** Održano osam tehničkih sastanaka i jedan politički trijalog o prijedlogu izmjena Uredbe o viznom informacijskom sustavu, ali bez napretka u usuglašavanju stavova s EP-om. Usvojeni su zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 20/2019 o informacijskim sustavima EU-a koji se upotrebljavaju u okviru granične kontrole. Donesena je Uredba EP-a i Vijeća o sustavu Internetske baze za krivotvorene i vjerodostojne isprave (FADO) i stavljanju izvan snage Zajedničke akcije 98/700/PUP. Još uvijek se čeka stajalište EP-a o prijedlozima dopune Uredbe o uspostavi europskog sustava za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju (ETIAS). Trijalog nije započeo.
Zalagati se za učinkovitije suzbijanje teškog i organiziranog prekograničnog kriminala, borbu protiv mreža krijumčara migranata te jačanje poveznice između carinskih, policijskih, graničnih, migracijskih i azilnih službi.	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o jačanju financijskih istraga radi borbe protiv teškog i organiziranog kriminala. Donesen je „Set operativnih i strateških mjera u svrhu unaprjeđenja suradnje na području nezakonite trgovine drogama“ osim članka 15. (zbog protivljenja jedne države članice), u potpunosti je usuglašen tekst Strateških smjernica u području slobode, sigurnosti i pravde za sljedeće petogodišnje razdoblje.
Usvajanje uredbe o sprječavanju širenja terorističkih sadržaja na internetu.	**NE** Prema službenom izvještaju Vlade, održana su četiri trijaloga s EP-om o Prijedlogu uredbe o sprječavanju širenja terorističkog sadržaja na internetu, ali o napretku nema dovoljno javno dostupnih službenih informacija u službenim bazama institucija EU. Dodatne informacije mogu se pronaći na osobnim stranicama pojedinih članova EP-a.
Nastaviti rad na primjeni i procjeni utjecaja novih tehnologija (dronovi, umjetna	**NE**

inteligencija, enkripcija i mreže 5G) u suradnji s nacionalnim tijelima za provedbu zakona i mjerodavnim europskim agencijama.	U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
PREVENCIJA I ODGOVOR NA KATASTROFE	
Daljnja provedba svih sastavnica Mehanizma Unije za civilnu zaštitu na području prevencije i odgovora na katastrofe (rescEU) - u svrhu razvoja kapaciteta na razini Unije za odgovor na kemijske, biološke, radiološke i nuklearne prijetnje, na uspostavu hitne medicinske pomoći, upravljanje prijelaznim kapacitetima rescEU-a za gašenje požara i njihovu tranziciju prema trajnim sposobnostima.	**NE** Osim već ranije spomenute Odluke (EU) 2020/547 EP-a i Vijeća od 17. travnja 2020. o mobilizaciji pričuve za nepredviđene izdatke za 2020. radi pružanja hitne pomoći državama članicama i daljnjeg jačanja mehanizma Unije za civilnu zaštitu/rescEU kao odgovor na izbijanje bolesti Covid-19, u službenom izvještaju Vlade se ne navode dodatni podaci o jačanju rescEU mehanizma.
Zalagati se za uspostavu Mreže znanja Unije za civilnu zaštitu i veću prepoznatljivost uloge Europske unije u spašavanju života svojih građana.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
VANJSKA DIMENZIJA PRAVOSUĐA I UNUTARNJIH POSLOVA	
Nastavit će se dijalog s međunarodnim partnerima u vanjskoj dimenziji pravosuđa i unutarnjih poslova.	**DA** Donesena je Odluka Vijeća o sklapanju Protokola između EU-a, Švicarske i Lihtenštajna o njihovu sudjelovanju u Eurodacu u svrhu kaznenog progona; Donesena je Odluka Vijeća o sklapanju Protokola između EU-a, Islanda i Kraljevine Norveške o njihovu sudjelovanju u Eurodacu u svrhu kaznenog progona; Donesena je Odluka Vijeća o odobravanju otvaranja pregovora u cilju sklapanja Sporazuma o evidenciji podataka o putnicima (PNR) između EU-a i Japana; Donesena je Odluka Vijeća o otvaranju pregovora između EU-a i Novog Zelanda o razmjeni osobnih podataka između Europola i Novog Zelanda za borbu protiv teških kaznenih djela i terorizma; Donesene su Odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma o pojednostavljenju izdavanja viza i sporazuma o ponovnom prihvatu s Bjelorusijom.
Sklapanje sporazuma sa SAD-om o razmjeni e-dokaza te jačanje zajedničkih napora u borbi protiv terorizma kroz razmjenu	**NE** U okviru političkog dijaloga EU-SAD, održan je sastanak visokih dužnosnika u Rovinju 5. i

informacija s područja sukoba te suzbijanju teškog međunarodnog organiziranog kriminala, poput suzbijanja krijumčarenja droga.	6. ožujka te je održana neformalna ministarska videokonferencija 28. svibnja – kao nastavak pregovora o razmjeni dokaza između EU i SAD u okviru suradnje u kaznenim stvarima započetih tijekom 2019. Ipak, još uvijek nije postignut sporazum. Niz je otvorenih pitanja u odnosu na predloženu vrstu prekogranične suradnje oko e-dokaza, o čemu su pisali i nezavisni think-tank instituti.
Razmatrat će se vizna uzajamnost s državama članicama koje još nisu uključene u američki Program izuzeća od viza.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području. I dalje nema napretka oko ukidanja viza za SAD za građane Hrvatske i ostale četiri zemlje EU.
Jačanje uloge EU-a kao globalnog aktera nastavit će se i poticanjem koordiniranog pristupa država članica na području međunarodnog privatnog prava, djelovanjem u okviru Haške konferencije, Komisije Ujedinjenih naroda za međunarodno trgovačko pravo (UNCITRAL) i ostalih relevantnih međunarodnih foruma.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
FONDOVI ZA UNUTARNJE POSLOVE	
Dovršetak pregovora o fondovima za unutarnje poslove, i to Fonda za azil, migracije i integraciju (AMIF), Fonda za unutarnju sigurnost (ISF) i Fonda za integrirano upravljanje granicama (BMVI).	**NE** Održana su dva tehnička sastanka o prijedlogu Uredbe o uspostavi Fonda za azil i migracije (*AMF*), jedan tehnički sastanak o prijedlogu Uredbe o uspostavljanju Fonda za unutarnju sigurnost (*ISF*), dva tehnička sastanka o prijedlogu Uredbe o uspostavi, u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i viza (*BMVI*), te osam savjetničkih sastanaka. Pregovori nisu dovršeni jer se čeka politički dogovor o iznosima za navedene fondova u okviru VFO.
UKUPAN POSTOTAK OSTVARENIH MJERA U ODNOSU NA PLANIRANE (9 od 26)	**34,61%**

Vijeće za zapošljavanje, socijalnu politiku, zdravstvo i pitanja potrošača

U Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU, u okviru nadležnosti Vijeća za zapošljavanje, socijalnu politiku, zdravstvo i pitanja potrošača bilo je planirano pet prioriteta:

1. Demografski izazovi i socijalna politika
2. Razvoj vještina, zapošljivost i konkurentnost
3. Jačanje dobrobiti na radu
4. Ravnopravnost spolova i osnaživanje žena na tržištu rada
5. Zdravstvo

U sklopu ovog formata Vijeća očekivano je sav fokus u području zdravstva bio na rješavanje izazova pandemijske COVID 19 krize. Niz europskih organizacija civilnog društva tražio je od institucija Europske unije djelotvorniju reakciju u smislu jačanja koordinacije među državama članicama u području zdravstva. Iako u javnosti često dominira stav da Europska unija nema mogućnost puno napraviti u području javnog zdravlja koje je u primarnoj nadležnosti država članica, organizacije civilnog društva su upozoravale da postoji niz mehanizama u važećim ugovorima o funkcioniranju EU koji se mogu iskoristiti da se potakne bolja koordinacija među državama članicama u suočavanju s dosad nezapamćenom krizom uzrokovanom korona virusom – npr. kroz organizaciju zajedničke nabave medicinske opreme za države članice, veću mobilnost liječničkog osoblja, kvalitetnije zbrinjavanje pacijenata kroz međudržavnu suradnju, itd. Osim video konferencija, kao i potvrđivanja niza žurnih akata koje je pripremila Europska komisija, ostao je dojam da Hrvatska nije ponudila ozbiljniji poticaj za snažniju koordinaciju javno-zdravstvenih sustava država članica, te za jačanje organizacijskih kapaciteta EU za bolje upravljanje sličnim kriznim situacijama u predstojećem razdoblju.

U nastavku je osvrt na razinu ispunjenosti ciljeva i aktivnosti planiranih unutar svakog od navedenih prioriteta.

Vijeće za zapošljavanje, socijalnu politiku, zdravstvo i pitanja potrošača	
Ciljevi / Aktivnosti planirane u Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU	Ostvareno za vrijeme hrvatskog predsjedanja Vijećem EU (DA/NE)
DEMOGRAFSKI IZAZOVI I SOCIJALNA POLITIKA	
Potaknuti raspravu o izazovima koji se odnose na negativne demografske trendove i politikama kojima se poboljšava standard života i rada te osigurava ravnoteža poslovnog i privatnog života, te organizirati tematsku konferenciju koja će biti temelj za izradu zaključaka usmjerenih na utvrđivanje mjera za suočavanje s demografskim izazovima.	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o demografskim izazovima – put naprijed.
Potaknuti raspravu o razvojnim politikama vezanim uz zapošljavanje, osiguravanje kvalitetnih i dostupnih radnih mjesta te socijalnih usluga, uz naglasak na regionalnu ravnomjernost, te s posebnom pozornošću na suzbijanju siromaštva i socijalne isključenosti najranjivijih društvenih skupina,	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.

ponajprije djece osoba s invaliditetom i marginaliziranih romskih skupina.	
Organizirati konferenciju o integriranom pristupu zaštiti djece u riziku od nasilja, dječjeg siromaštva i socijalne isključenosti.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
RAZVOJ VJEŠTINA, ZAPOŠLJIVOST I KONKURENTNOST	
Organizirati konferenciju kojom će potaknuti raspravu o osiguranju veće dostupnosti cjeloživotnog obrazovanja te razvijanju i unaprjeđenju vještina usmjerenih povećanju produktivnosti zaposlenih i zapošljivosti nezaposlenih osoba. Predsjedništvo će predložiti zaključke o razvoju vještina.	**DA** Vijeće je usvojilo zaključke o prekvalifikaciji i unapređenju vještina kao temelju za povećanje održivosti i zapošljivosti u kontekstu podupiranja gospodarskog oporavka i socijalne kohezije.
JAČANJE DOBROBITI NA RADU	
Potaknuti raspravu o prilagođavanju uvjeta rada novim izazovima i potrebama na tržištu rada te očuvanju i stvaranju kvalitetnih radnih mjesta.	**DA** Usvojeni zaključci Vijeća o jačanju dobrobiti na radnom mjestu Usvojeni su zaključci Vijeća o godišnjoj strategiji održivog rasta i Zajedničko izvješće o zapošljavanju za 2020.;
Razmatrati inovativne oblike rada kroz dijalog sa socijalnim partnerima i ostalim dionicima na tržištu rada, te potaknuti rasprave kojima će naglasak staviti na fleksibilnost u okviru radnih odnosa, ostvarivanje ravnoteže između poslovnog i privatnog života te dobrobiti na radu.	**DA** Na video ministarskom sastanku Vijeća raspravljalo se o utjecaju pandemijske krize na različite fleksibilne radne uvjete, kao što su rad na daljinu, fleksibilno radno vrijeme i inovativne informacijske i komunikacijske tehnologije, te u kojoj mjeri bi njihova daljnja upotreba u budućnosti dugoročno bila gospodarski i društveno korisna.
RAVNOPRAVNOST SPOLOVA I OSNAŽIVANJE ŽENA NA TRŽIŠTU RADA	
Organizirati konferenciju na kojoj će se analizirati postojeće prepreke punom sudjelovanju žena na tržištu rada. Predložit će se zaključci kojima će se utvrditi povezanost sudjelovanja žena na tržištu rada s obvezama dugotrajne brige o ovisnim članovima obitelji.	**DA** Hrvatsko predsjedništvo organiziralo je u siječnju 2020. u Zagrebu Konferenciju EU na visokoj razini: „Sudjelovanje žena na tržištu rada – društvena dobit“. U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem se ističe da su objavljeni zaključci predsjedništva o utjecaju dugotrajne skrbi na ravnotežu između poslovnog i privatnog života.

ZDRAVSTVO	
Uložiti posebne napore kako bi se istražile mogućnosti tješnje suradnje između država članica i njezina daljnjeg unaprjeđenja U području presađivanja i darivanja organa.	**NE** Ministarska konferencija na temu darivanja i presađivanja organa je otkazana zbog pandemijske krize.
Poticati rasprave o cjeloživotnoj zdravstvenoj skrbi - U sklopu dostizanja ciljeva održivog razvoja na području zdravstva.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Potaknuti učinkovitije korištenje dostupnih rješenja u zdravstvu vezano uz teret starenja populacije i povećanu pojavnost kroničnih nezaraznih bolesti.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Raditi na usuglašavanju uredbe o procjeni zdravstvenih tehnologija, kojom se želi odgovoriti na rastuću potrebu analize učinaka novih lijekova i zdravstvenih tehnologija na razini EU-a.	**DA** Pripremljen je izvještaj hrvatskog predsjedanja o poduzetim aktivnostima na usuglašavanju ove Uredbe. Održano nekoliko sastanaka u siječnju i veljači, a nakon toga usporene aktivnosti zbog izbijanja pandemijske krize i ograničenih kapaciteta nacionalnih ministarstava za bavljenje ovom uredbom.
UKUPAN POSTOTAK OSTVARENIH MJERA U ODNOSU NA PLANIRANE (6 od 11)	**54,54%**

Vijeće za konkurentnost

U Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU, u okviru nadležnosti Vijeća za konkurentnost bilo je planirano pet prioriteta:

1. Jedinstveno tržište i konkurentnost
2. Politika zaštite potrošača
3. Industrijska politika
4. Istraživanje, inovacije i svemir
5. Turizam

U nastavku je osvrt na razinu ispunjenosti ciljeva i aktivnosti planiranih unutar svakog od navedenih prioriteta. Iz perspektive europskih organizacija civilnog društva, jedan od najvažnijih pomaka u okviru rada ovog formata Vijeća tijekom hrvatskog predsjedanja je ostvaren u području zaštite potrošača. Riječ je o postizanju političkog dogovora u okviru COREPER-a o Prijedlogu direktive o udružnim tužbama za zaštitu kolektivnih interesa potrošača koja je pripremljena kao odgovor na prekogranična kršenja prava potrošača od strane nepoštenih tvrtki i kojom se potrošačima konačno omogućuje da izađu pred sud kao skupina kada su njihova prava povrijeđena od istog trgovca.

U ostalim prioritetnim područjima u okviru nadležnosti Vijeća za konkurentnost napredak je polovičan (50% ostvarenja planiranih aktivnosti) te nije bilo značajnijih pomaka u odnosu na akte u redovnom zakonodavnom postupku.

Vijeće za konkurentnost	
Ciljevi / Aktivnosti planirane u Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU	Ostvareno za vrijeme hrvatskog predsjedanja Vijećem EU (DA/NE)
JEDINSTVENO TRŽIŠTE I KONKURENTNOST	
Potaknuti raspravu o dugoročnom planu za bolju provedbu i izvršavanje pravila jedinstvenog tržišta te o očekivanoj analizi regulatornih i neregulatornih prepreka s kojima se poduzetnici susreću na jedinstvenom tržištu – s ciljem uklanjanja preostalih ograničenja slobodi kretanja roba, poslovnog nastana i pružanja usluga, te omogućavanja pune provedbe direktive o uslugama.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Predložiti usvajanje zaključaka Vijeća o boljim propisima, s prijedlozima poboljšanja načela i metodologije za smanjenje regulatornih troškova za građane i poslovne subjekte u svrhu jačanja konkurentnosti te održivog i uključivog razvoja.	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o boljem zakonodavstvu „Osiguravanje konkurentnosti te održivog i uključivog rasta“.
Dati podršku sveobuhvatnim aktivnostima koje imaju za cilj jačanje konkurentnosti malih i srednjih poduzetnika – s posebnim naglaskom na razvoj koherentnog strateškog okvira utemeljenog na načelu „počnimo od najmanjih”, stjecanju ključnih kompetencija za poduzetništvo i unaprjeđenje poslovne primjene sustava zaštite intelektualnog vlasništva, ali i na prijenos poslovanja malih i srednjih poduzetnika te na osiguravanje kvalitetne potporne infrastrukture te na olakšan pristup financiranju.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.
Poticati aktivnosti koje se odnose na automatizaciju i digitalizaciju poslovanja gospodarstvenika i poslovnih subjekata, pri čemu će posebno poduprijeti aktivnosti i mjere Europske komisije usmjerene na pripremu sveobuhvatnog dokumenta o digitalnim uslugama, razvoj i primjenu pravila tržišnog natjecanja, osobito u uvjetima digitalnog gospodarstva.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području u sklopu Vijeća za konkurentnost. Ova je tema djelomično pokrivena kroz rad Vijeća za promet, telekomunikacije i energetiku.
Razmotrit će se daljnje inicijative koje se tiču odnosa između rastuće važnosti gospodarstva podataka i zaštite intelektualnog vlasništva.	**DA** Održana konferencija na temu „Intelektualno vlasništvo za Europsku uniju u svijetu izazova“ (19. veljače u Zagrebu) na

	kojoj se raspravljalo o odnosu između sve veće važnosti podatkovne ekonomije i zaštite intelektualnog vlasništva, razvoja i važnosti autorsko-pravne infrastrukture te uloge i izazova zaštite poslovnih tajni za poslovanje u digitalnom okruženju.
Dovršetak pregovora o Programu za jedinstveno tržište, u okviru kojeg je predviđeno i financiranje mjera za poboljšanje konkurentnosti poslovnih subjekata s posebnim naglaskom na male i srednje poduzetnike.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem, kao ni u službenim bazama podataka o napretku zakonodavnog postupka, nema podataka o provedenim aktivnostima u odnosu na usvajanje Uredbe kojom se uspostavlja novi Program za jedinstveno tržište, poduzeća, uključujući mala i sredja poduzeća.
Nastavit će se rad na izmjeni Uredbe o homologaciji tipa motornih vozila u odnosu na emisije iz lakih osobnih i gospodarskih vozila.	**DA** Iz službenih baza podataka EU vidljiv je niz sastanaka radne grupe za tehničku harmonizaciju (motorna vozila) te napori predsjedništva za nastavkom rada na izmjeni ove Uredbe.
POLITIKA ZAŠTITE POTROŠAČA	
Nastaviti rad na zakonodavstvu koje se odnosi na zaštitu kolektivnih interesa potrošača (udružne tužbe).	**DA** Usvojen je konačni kompromisni tekst za Prijedlog direktive o udružnim tužbama za zaštitu kolektivnih interesa potrošača nakon održanih trijaloga (2. ožujka, 1. travnja, 30. travnja te 22. lipnja).
Organizirati konferenciju s ciljem poticanja međusobne suradnje tijela nadležnih za potrošačku politiku i za nadzor nad primjenom potrošačkog zakonodavstva i suradnje svih dionika na podizanju svijesti o potrošačkim pravima i načinima njihova ostvarenja.	**DA** Održana je neformalna videokonferencija na visokoj razini o Novoj europskoj Strategiji za potrošače (25. lipnja).
INDUSTRIJSKA POLITIKA	
Pokrenuti rasprave o sveobuhvatnoj i dugoročnoj strategiji industrijske politike usklađene s energetskim i ekološkim politikama EU-a te sa strategijom za jedinstveno tržište (s posebnom pozornošću na sinergiji industrijske strategije i Europskog zelenog sporazuma), te nastaviti rad na jačanju europskih strateških lanaca vrijednosti i povezivanju država članica i	**DA** Ključne strateške teme za razvoj industrijske politike su raspravljene na ministarskom sastanku 12. lipnja te ugrađena u zajedničku izjavu. Europska komisija je slijedom ranijih zaključaka Vijeća 10. ožujka objavila prijedlog Europske industrijske strategije upućen Vijeću i EP-u.

industrije u pogledu važnih projekata od zajedničkog europskog interesa.	O sinergiji industrijske strategije i Europskog zelenog sporazuma raspravljalo se i na sastanku Vijeća 27. veljače.
Nastaviti raspravu o digitalnoj preobrazbi europske industrije, koja treba pridonijeti rastu produktivnosti i poboljšanju konkurentnosti poslovnih subjekata u EU-u te pokrenuti rasprave o etičkim, pravnim i socijalnim aspektima primjene umjetne inteligencije kako bi EU najbolje iskoristio potencijale koje donose nove tehnologije – o čemu će se raspravljati i na Digitalnoj skupštini 2020. u Zagrebu.	**NE** Digitalna skupština planirana za kraj svibnja je otkazana. Nema podataka o pokrenutoj raspravi o digitalnoj preobrazbi europske industrije te etičkim, pravnim i socijalnim aspektima primjene umjetne inteligencije, osim kratke reference podrške paketa strateških mjera u ovom području koje je Komisija predstavila u veljači 2020.
Potaknuti raspravu i razmjenu najboljih praksi o jačanju razvojno-istraživačkog i inovacijskog potencijala i njegovu povezivanju s industrijom, te poticati razvoj i komercijalizacija novih tehnoloških rješenja, zelenih tehnologija radi jačanja konkurentnosti cjelokupne europske industrije u globalnom okružju.	**DA** Usvojen je djelomični opći pristup o Prijedlogu Odluke Europskog parlamenta i Vijeća o Strateškom inovacijskom programu Europskog instituta za inovacije i tehnologiju (*EIT)* za razdoblje 2021.–2027.: jačanje europskog inovacijskog talenta i kapaciteta; Odobren je mandat Vijeća za pregovore s Europskim parlamentom za preostale dijelove teksta: Prijedloga Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom institutu za inovacije i tehnologiju (preinaka) te Prijedloga Odluke Europskog parlamenta i Vijeća o Strateškom inovacijskom programu Europskog instituta za inovacije i tehnologiju (*EIT*) za razdoblje 2021.–2027.: jačanje europskog inovacijskog talenta i kapaciteta.
ISTRAŽIVANJE, INOVACIJE I SVEMIR	
Napredak u pregovorima o programu Obzor Europa.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o napretku u pregovorima o programu Obzor Europe. Komisija je Vijeću dostavila revidirani prijedlog Uredbe o programu Obzor 4. lipnja 2020. Očekuje se usuglašavanje financijskih iznosa u VFO sa EP.
Napredak u pregovorima o svemirskom programu.	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o napretku u pregovorima o Prijedlogu Uredbe o svemirskom programu.

	Stajalište Vijeća o ovoj Uredbi bilo je usuglašeno još u svibnju 2019 te se čeka usuglašavanje financijskih iznosa u VFO sa EP.
Napredak u pregovorima o programu Europskog instituta za inovacije i tehnologiju.	**DA** Usvojen je djelomični opći pristup o Prijedlogu Odluke Europskog parlamenta i Vijeća o Strateškom inovacijskom programu Europskog instituta za inovacije i tehnologiju (EIT) za razdoblje 2021.–2027.: jačanje europskog inovacijskog talenta i kapaciteta; Odobren je mandat Vijeća za pregovore s Europskim parlamentom za preostale dijelove teksta: Prijedloga Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom institutu za inovacije i tehnologiju (preinaka) te Prijedloga Odluke Europskog parlamenta i Vijeća o Strateškom inovacijskom programu Europskog instituta za inovacije i tehnologiju (EIT) za razdoblje 2021.–2027.: jačanje europskog inovacijskog talenta i kapaciteta.
Nastavit će se pregovori oko Euratoma i međunarodnoga megaprojekta na području nuklearne fuzije (ITER).	**NE** U službenom izvještaju hrvatskog predsjedanja Vijećem nema podataka o napretku u pregovorima o ITER-u.
Pokrenuti raspravu o poslovima budućnosti kako bi se naglasila važnost istraživanja i inovacija te svemira u rješavanju ključnih društvenih izazova.	**DA** O ovim temama se raspravljalo na ministarskom sastanku 29. svibnja , a Vijeće je 4. lipnja pisanim postupkom usvojilo zaključke o svemiru za održivu Europu.
Pokrenuti raspravu o „cirkulaciji mozgova“ kao alternativnom modelu ideji odljeva mozgova i pozitivnom obliku mobilnosti znanstvenika i istraživača koji pridonosi širenju znanja unutar Europe i privlačenju talenata iz cijelog svijeta (na konferenciji o ovoj temi založiti se za usvajanje deklaracije koja će sadržavati smjernice za djelovanje radi podizanja svijesti o tom važnom pitanju).	**DA** Na predsjedavajućoj videokonferenciji programa Marie Skłodowska-Curie akcije (MSCA) održane 19. lipnja 2020. u Zagrebu raspravljalo se o ulozi i važnosti programa MSCA pri postizanju pozitivne i uravnotežene cirkulacije mozgova, načinima privlačenja i zadržavanja izvrsnih istraživača te njihovu poticanju na sudjelovanje u istraživačkim i inovacijskim programima, a u tom je kontekstu MZO predstavio inicijativu hrvatskog predsjedanja EU „Zagreb Call for Action on Brain Circulation 2020.“
TURIZAM	
Zagovarati politike odgovornog i održivog turističkog razvoja s posebnim naglaskom na poticanje raznolikosti turističke ponude kako bi potaknulo razvoj turistički nerazvijenih	**NE** U službenom izvještaju nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području.

područja, uz sinergiju lokalne zajednice i turista, smanjenje sezonalnosti turističke potražnje te poticanje primjene informacijsko-komunikacijskih tehnologija i digitalizacije unutar turističkog sustava..	Na video konferenciji ministara turizma u travnju i svibnju 2020. fokus je bio na financijskoj podršci za turizam i planovima za njegov oporavak u ovoj i sljedećim godinama.
Predložiti uspostavu europskog turističkog branda za zajedničku promociju država članica na dalekim tržištima.	**NE** U službenom izvještaju nema podataka o provedenim aktivnostima u ovom području. Na video konferenciji ministara turizma u travnju i svibnju 2020. fokus je bio na financijskoj podršci za turizam i planovima za njegov oporavak u ovoj i sljedećim godinama.
UKUPAN POSTOTAK OSTVARENIH MJERA U ODNOSU NA PLANIRANE (10 od 20)	**50%**

Vijeće za promet, telekomunikacije i energetiku

U Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU, u okviru nadležnosti Vijeća za promet, telekomunikacije i energetiku bilo je planirano niz ciljeva i aktivnosti u okviru tri ključna prioritetna područja:

1. Promet
2. Telekomunikacije
3. Energetika

Najveći pomak vezano za akte u redovnom zakonodavnom postupku ostvaren je u području prometa i to kroz postizanje političkog dogovora u ranoj fazi drugog čitanja o Prijedlog uredbe EP-a i Vijeća o mjerama pojednostavnjenja radi ubrzanja realizacije transeuropske prometne mreže (TEN-T) – kao jednom od prioritetnih akata planiranih u radnom programu Europske komisije u okviru Europskog zelenog plana. Osim toga, održano je nekoliko krugova međuinstitucionalnih pregovora o Prijedlogu Uredbe o pravima i obvezama putnika u željezničkom prometu.

U ostalim područjima rada ovog formata Vijeća ostvaren je polovičan napredak. U nastavku je okvirni osvrt na realizirane aktivnosti (56,25%) u odnosu na planirane u Programu hrvatskog predsjedanja, temeljem službenog izvještaja Vlade te javno dostupnih službenih podataka.

Vijeće za promet, telekomunikacije i energetiku	
Ciljevi / Aktivnosti planirane u Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU	Ostvareno za vrijeme hrvatskog predsjedanja Vijećem EU (DA/NE)
PROMET	
Započeti raspravu o novoj strategiji EU-a za konkurentno i održivo brodarstvo, koja treba odgovoriti na izazove za sektor u okviru EU-a i globalno – s ciljem usvajanja deklaracije na neformalnom sastanku ministara zaduženih	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća „Sektor vodnog prometa EU-a – izgledi za budućnost: prema ugljično neutralnom, automatiziranom i

za pomorstvo te predlaganje zaključaka Vijeća.	konkurentno sektoru vodnog prometa EU-a s nula nesreća"; Potpisana je tzv. Opatijska deklaracija o razvoju pomorstva u EU.
Nastaviti rad s državama članicama u okviru Međunarodne pomorske organizacije (IMO) u svrhu daljnje provedbe strategije IMO-a o smanjenju emisija stakleničkih plinova s brodova te usvajanju odgovarajućih mjera za smanjenje emisija za 50 % do 2050.	**DA** Usvojen je niz koordinativnih dokumenata za potrebe sastanaka na razini Međunarodne pomorske organizacije.
Nastaviti rad na zakonodavnom prijedlogu o mjerama pojednostavnjenja radi ubrzanja realizacije transeuropske prometne mreže	**DA** Nakon održanih trijaloga (3. veljače, 18. svibnja i 8. lipnja za Prijedlog uredbe EP-a i Vijeća o mjerama pojednostavnjenja radi realizacije transeuropske prometne mreže (TEN-T) postignut je dogovor s EP-om te je u Vijeću potvrđen konačni kompromisni tekst.
Nastaviti rad na zakonodavnom prijedlogu prijedlogu Instrumenta za povezivanje Europe za financijsko razdoblje od 2021. do 2027. godine.	**NE** U službenom izvještaju o rezultatima hrvatskog predsjedanja, kao niti u službenim bazama podataka EU nema podataka o novim aktivnostima na ovom zakonodavnom prijedlogu.
Raditi na zakonodavnom prijedlogu koji se odnosi na prava putnika u željezničkom prometu.	**DA** Održani su trijalozi (28. siječnja, 18. veljače i 23. lipnja) za Prijedlog uredbe EP-a i Vijeća o pravima i obvezama putnika u željezničkom prometu.
Raditi na usvajanju stajališta EU-a u odnosu na raspravu i odluke u djelokrugu odgovornosti Organizacije međunarodnog civilnog zrakoplovstva te na sporazumima iz područja zračnog prometa s trećim državama.	**DA** Usvojen je niz koordinativnih dokumenata za potrebe sastanaka na razini Organizacije međunarodnog civilnog zrakoplovstva; Usvojeno je 13 odluka o sklapanju sporazuma između EU i trećih zemalja u području zračnog prometa (2 sporazuma s Narodnom Republikom Kinom, 1 sporazum i 1 protokol s Republikom Moldavijom, 1 sporazum i 1 protokol s Gruzijom, 1 sporazum i 1 protokol s Izraelom, 1 sporazum i 1 protokol s Hašemitskom Kraljevinom Jordan, 1 protokol s Kraljevinom Maroko, 1 sporazum s Japanom i 1 s Republikom Korejom).
Organizirat će se sastanak visoke razine u Dubrovniku na temu održivosti zračnog prometa te kapaciteta u zraku i na zemlji kao jednom od prioriteta predsjedništva.	**NE** U službenom izvještaju nema podataka o održanoj konferenciji.

TELEKOMUNIKACIJE	
Raditi na svim mjerama koje imaju za cilj osigurati brzu implementaciju 5G mreža i na podizanju svijesti o mogućnostima 5G te mjerama za postizanje njihove kibernetičke sigurnosti, te s tim u vezi poduprijeti mjere kojima se potpomaže razvoj digitalne komponente „pametnih gradova" (Smart Cities).	**DA** Na ministarskom sastanku 9. lipnja usvojeni zaključci Vijeća o oblikovanju digitalne budućnosti, uključujući implementaciju 5G mreža i njihove kibernetičke sigurnosti.
Nastaviti rad oko provedbe Direktive o mjerama za visoku zajedničku razinu mrežnih i informacijskih sustava Unije te Akta o kibernetičkoj sigurnosti.	**DA** O ovim temama se raspravljalo na gore spomenutom ministarskom sastanku 9. lipnja.
Nastaviti razgovore o Europskom industrijskom, tehnološkom i istraživačkom središtu i Mreži nacionalnih koordinacijskih središta koji će uz poticanje Zajednice stručnjaka za kibernetičku sigurnost provoditi projekte tehnološkog razvoja te olakšavati suradnju unutar i između istraživačke i industrijske zajednice na području kibernetičke sigurnosti.	**DA** Odobren je revidirani mandat za pregovore s EP za Prijedlog uredbe EP-a i Vijeća o osnivanju Europskog centra za stručnost u području kibernetičke sigurnosti i Mreže koordinacijskih centara; Održan je trijalog (25. lipnja) za Prijedlog uredbe EP-a i Vijeća o osnivanju Europskog centra za stručnost u području kibernetičke sigurnosti i Mreže koordinacijskih centara.
Nastaviti rad na dokumentima kojima se osigurava povezivost, uspostava funkcionalnoga jedinstvenog digitalnog tržišta te iskorak na novim područjima kao što su umjetna inteligencija, Internet stvari (IoT) te s njima povezano podatkovno gospodarstvo, kao i rad na aktima koji se odnose na smanjenje digitalnog jaza te razvoj digitalnih vještina kao i što veće uključivanje žena u digitalni sektor.	**NE** U službenom izvještaju o rezultatima hrvatskog predsjedanja nema podataka o aktivnostima u ovim područjima. Samo je istaknuta važnost ovih tema u gore spomenutim zaključcima Vijeća od 9. lipnja o oblikovanju digitalne budućnosti.
Raditi na donošenju inicijativa vezanih uz tehnologija lanca blokova (blockchain) koji mogu dovesti do znatnih poboljšanja za industriju, ali i javnu upravu.	**NE** U službenom izvještaju o rezultatima hrvatskog predsjedanja nema podataka o novim inicijativama Vijeća u ovom području. Samo je istaknuta važnost blockchaina u gore spomenutim zaključcima Vijeća od 9. lipnja o oblikovanju digitalne budućnosti.
ENERGETIKA	
Nastaviti raspravu o konačnim nacionalnim energetsko-klimatskim planovima na temelju	**NE**

zakonodavnog paketa „Čista energija za sve Europljane“.	U službenom izvještaju o rezultatima hrvatskog predsjedanja nema podataka o novim inicijativama Vijeća u ovom području.
Zagovarati donošenje dugoročnog okvira propisanog Deklaracijom o čistoj energiji za EU otoke iz 2017. („Deklaracija iz Vallette”) – pogotovo vezano uz proširenje obuhvata početne inicijative u jačanju održivog, niskougljičnog razvoja EU-a te stvaranje poveznice s novim mehanizmima financiranja koji bi omogućili razvoj projekata u budućnosti.	**DA** Potpisan je Memorandum o razumijevanju za provedbu Deklaracije o čistoj energiji za EU otoke.
U okviru Energetske zajednice i inicijative zemalja središnje i jugoistočne Europe za energetsko povezivanje (CESEC) nastojati definirati regionalne potrebe u tranziciji na čistu energiju te ponuditi specifična rješenja za različite sredine.	**NE** U službenom izvještaju o rezultatima hrvatskog predsjedanja nema podataka o novim inicijativama Vijeća u ovom području.
UKUPAN POSTOTAK OSTVARENIH MJERA U ODNOSU NA PLANIRANE (9 od 16)	**56,25%**

Vijeće za poljoprivredu i ribarstvo

U Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU, u okviru nadležnosti Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo bilo je planirano niz ciljeva i aktivnosti u okviru četiri ključna prioritetna područja:

1. Poljoprivreda
2. Sigurnost hrane, veterinarska i fitosanitarna pitanja
3. Šumarstvo
4. Ribarstvo

Sjednice Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo priprema Posebni odbor za poljoprivredu (Special Committee on Agriculture-SCA) koji se sastaje na tjednoj osnovi i priprema rad Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo, a posebno sve predmete koji se odnose na zajedničku poljoprivrednu politiku. Veterinarska i fitosanitarna pitanja te sve predmete koji se odnose na zajedničku ribarstvenu politiku priprema COREPER I.

Djelomični napredak u radu ovog formata Vijeća dogodio se vezano usuglašavanje sporazuma o zajedničkom razumijevanju (na Posebnom odboru za poljoprivredu) oko Prijedloga Uredbe o određenim prijelaznim odredbama za podršku iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EAFRD) i Europski fond za garancije u poljoprivredi (EAGF) u 2021. Osim tog prijelaznog rješenja za nastavak financiranja zajedničke poljoprivredne politike, nije bilo značajnijeg napretka odnosu na pripremu sektorskih zakonodavnih akata za Višegodišnji financijski okvir EU. Sažeti tablični pregled ostvarenih aktivnosti u nastavku pokazuje da je 58,33% aktivnosti realizirano u odnosu na planirane u Programu hrvatskog predsjedanja, a temeljem podataka iz službenog izvještaja Vlade te javno dostupnih službenih podataka.

Vijeće za poljoprivredu i ribarstvo	
Ciljevi / Aktivnosti planirane u Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU	Ostvareno za vrijeme hrvatskog predsjedanja Vijećem EU (DA/NE)
POLJOPRIVREDA	
Nastavak rada i postizanje dogovora o zakonodavnim prijedlozima iz paketa uredbi za Zajedničku poljoprivrednu politiku (ZPP) nakon 2020, kao i rad na definiranju odgovarajućih rješenja kroz prijelaznu uredbu kako bi se osigurao kontinuitet provedbe poljoprivredne politike i olakšao prelazak na novo proračunsko razdoblje.	**DA** Održano je pet tehničkih i tri politička trijaloga s EP što je rezultiralo sporazumom o zajedničkom razumijevanju (na Posebnom odboru za poljoprivredu) o Prijedloga Uredbe o određenim prijelaznim odredbama za podršku iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EAFRD) i Europski fond za garancije u poljoprivredi (EAGF) u 2021, po svim pitanjima osim onih vezanih uz Višegodišnji financijski okvir.
Organizirati ministarsku konferenciju radi promicanja politika koje podržavaju obiteljska poljoprivredna gospodarstva.	**NE** U službenom izvještaju nema podataka o organiziranoj ministarskoj konferenciji na ovu temu.
Intenzivirati rasprave o promicanju biogospodarstva kroz organizaciju konferencije.	**NE** U službenom izvještaju nema podataka o organiziranoj ministarskoj konferenciji na ovu temu.
SIGURNOST HRANE, VETERINARSKA I FITOSANITARNA PITANJA	
Zalagati se za jednaku razinu fitosanitarne zaštite unutar Europske unije i jednake uvjete za europske proizvođače i trgovce te promicati zajednička pravila na razini Unije koja se odnose na proizvodnju, inspekciju, uzorkovanje, uvoz, kretanje i certificiranje biljnog materijala materijala te prijavljivanje, otkrivanje ili iskorjenjivanje štetnika.	**DA** Usuglašeni su zaključci Vijeća na temelju "Izvješća Europskog revizorskog suda 5/2020 u svezi Održive uporabe sredstava za zaštitu bilja - Ostvaren je ograničen napredak u mjerenju i smanjivanju rizika“.
Nastaviti raspravu o mjerama prevencije, kontrole i iskorjenjivanja bolesti životinja na europskoj razini.	**NE** U službenom izvještaju nema podataka o aktivnostima na ovu temu.
Sagledati pitanje zaštite potrošača i sigurnosti hrane u kontekstu novog Europskog zelenog sporazuma i nove sektorske strategije „ Od farme do stola“.	**DA** O ovim temama se raspravljalo na ministarskom sastanku 8. lipnja.
ŠUMARSTVO	
Nastaviti raspravu o donošenju nove Strategije Europske unije za šume za razdoblje nakon 2020.	**NE** U službenom izvještaju o rezultatima hrvatskog predsjedanja nema podataka o

	novim inicijativama Vijeća u ovom području. Očekuje se da bi Komisija trebala predložiti nacrt Strategije do kraja 2020, u skladu s Europskim zelenim sporazumom.
RIBARSTVO	
Ostvariti znatan napredak u pregovorima o europskom pomorskom i ribarskom fondu za razdoblje 2021. – 2027.	**DA** Održano je sedam tehničkih i dva politička trijaloga s EP o Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo (EMFF).
Posebnu pozornost posvetiti mjerama koje mogu pridonijeti razvoju i ulaganju u održivo ribarstvo te društveno-gospodarskoj važnosti i održivosti malog priobalnog ribarstva, koje je temelj održivosti priobalnih i otočnih zajednica.	**DA** Na ministarskom sastanku 29. lipnja održana rasprava o komunikaciji Komisije pod naslovom „Prema održivijem ribarstvu u EU-u: trenutačno stanje i smjernice za 2021."
Uložiti potrebne napore za postizanje napretka na prijedlogu uredbe o kontrolama u ribarstvu.	**DA** Usvojeno je izvješće o napretku za Prijedlog uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni uredaba Vijeća u pogledu kontrole ribarstva.
Nastavak provedbe ciljeva utvrđenih smjernicama Europske komisije za razvoj akvakulture na području Unije te revizija i prilagodba smjernica za novo programsko razdoblje nakon 2020.	**NE** U službenom izvještaju nema podataka o aktivnostima na ovu temu.
Osigurati koordinaciju i izradu stajališta Europske unije i država članica za sudjelovanje na sastancima međunarodnih tijela i međunarodnih sporazuma iz područja ribarstva.	**DA** Usvojen je mandat Vijeća za ICCAT transpozicijsku uredbu; Održan je jedan tehnički trijalog o izmjeni uredbe za istočni bakalar u Baltičkom moru.
UKUPAN POSTOTAK OSTVARENIH MJERA U ODNOSU NA PLANIRANE (7 od 12)	**58,33%**

Vijeće za okoliš

Dva su prioritetna područja za Vijeće za okoliš istaknuta u programu hrvatskog predsjedanja:

1. Zaštita okoliša
2. Tranzicija na klimatsku neutralnost do 2050. i prilagodba klimatskim promjenama

Uz rad ovog formata Vijeća vezan je niz prioriteta organizacija civilnog društva iz Hrvatske okupljenih u neformalnu mrežu Forum 2020, a tiču se klimatskih promjena, očuvanja bioraznolikosti i ostalih ciljeva održivog razvoja. Treba istaknuti da je hvalevrijedna inicijativa hrvatskog predsjedanja koje je predložilo izradu savjetodavnog mišljenja od Europskog gospodarskog i socijalnog odbora (kao glasa civilnog društva na razini EU) vezano uz pitanje financiranja klimatske tranzicije kao jedne od najaktualnijih tema vezanih uz predloženi Europski zeleni plan. Iako postoji određeni raskorak između očekivanja organizacija civilnog društva i

realiziranih aktivnosti u okviru ovog Vijeća, djelovanje hrvatskog predsjedanja u Vijeću za okoliš može se ocijeniti vrlo uspješnim s obzirom na 77,77% realiziranih aktivnosti u odnosu na planirane. S druge strane, može se reći da su planirane aktivnosti hrvatskog predsjedanja u okviru Vijeća za okoliš bile postavljene znatno realnije u odnosu na ostale formate Vijeća, pogotovo u odnosu na napredak u usvajanju akata predviđenih Europskim zelenim planom gdje je postignut vrlo ograničen napredak.

Vijeće za okoliš	
Ciljevi / Aktivnosti planirane u Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU	Ostvareno za vrijeme hrvatskog predsjedanja Vijećem EU (DA/NE)
ZAŠTITA OKOLIŠA	
Staviti na očuvanje bioraznolikosti na europskoj i globalnoj razini nakon 2020 te nastaviti s pripremama na razini Europske unije za pregovore o novom globalnom strateškom okviru za očuvanje bioraznolikosti nakon 2020., koji će se usvojiti na 15. Konferenciji stranaka Konvencije o biološkoj raznolikosti u listopadu 2020.	**DA** Održana neformalna videokonferencija direktora zaštite prirode, a u fokusu rasprave je bila nova Strategija o bioraznolikosti do 2030. godine - Vraćanje prirode u naše živote, a koja je jedan od ključnih elemenata Europskog zelenog plana, nove europske strategije za postizanje održivosti europskog gospodarstva. Započeta je rasprava o EU Strategiji za bioraznolikost do 2030. i Akcijskom planu za kružno gospodarstvo, u skladu sa Europskim zelenim planom. Usvojena je Odluka Vijeća (EU) 2020/243 od 13. veljače 2020. o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na trinaestom sastanku Konferencije stranaka Konvencije o zaštiti migratornih vrsta divljih životinja u pogledu prijedlogâ različitih stranaka o izmjeni dodataka toj konvenciji te o povlačenju rezerve priopćene toj konvenciji.
Nastaviti raspravu o mjerama za ojačanu zaštitu morskog okoliša od onečišćenja, u skladu s 14. ciljem održivog razvoja – očuvanje mora i oceana, uzimajući u obzir i prelazak na kružno gospodarstvo, što uključuje provedbu postojećeg zakonodavnog okvira o morskom otpadu i dodatne načine sprječavanja njegova nastanka i provedbu Okvirne direktive o morskoj strategiji nakon 2020.	**DA** Održan neformalni video-sastanak EU direktora voda i mora koji se redovito održava u okviru zajedničkih strategija država članica o provedbi Okvirne direktive o vodama i Okvirne direktive o morskoj strategiji.
Započeti razmatranje akcijskog plana za kružno gospodarstvo kojim će se poticati održivija uporaba resursa kroz smanjenje	**DA** Započela je rasprava o Akcijskom planu za kružno gospodarstvo, u skladu sa Europskim zelenim planom. To je bila jedna od tema

uporabe materijala i sprečavanje nastanka otpada kao i dublja međusektorska suradnja.	videokonferencije ministara okoliša 23. lipnja.
Voditi rasprave o evaluacijama europskog zakonodavstva na području kvalitete zraka i voda.	**DA** Na ministarskom sastanku 5. ožujka usvojeni su zaključci Vijeća o poboljšanju kvalitete zraka; te su raspravljeni rezultati evaluacije zakonodavstva o kvaliteti voda. U Vijeću je potvrđen politički dogovor koji je postignut s EP-om tijekom finskog predsjedanja za Prijedlog direktive EP-a i Vijeća o kvaliteti vode namijenjene za ljudsku potrošnju.
Pripremiti stajalište EU-a za nastavak uspostave strateškog okvira za upravljanje kemikalijama i otpadom na globalnoj razini nakon 2020.	**NE** U službenom izvještaju nema podataka o aktivnostima Vijeća na ovom području tijekom hrvatskog predsjedanja.
TRANZICIJA NA KLIMATSKU NEUTRALNOST DO 2050. I PRILAGODBA KLIMATSKIM PROMJENAMA	
Započeti sve radnje potrebne za definiranje prvog europskog propisa o klimi u kontekstu Europskog zelenog sporazuma.	**DA** Započeta je rasprava o Europskom propisu o klimi – u skladu sa Europskim zelenim planom.
Sukladno obvezama iz Pariškog sporazuma, raditi na pripremi i dostavi podnesaka Europske unije Tajništvu Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime (UNFCCC) o dugoročnoj niskougljičnoj strategiji EU-a i nacionalno određenom doprinosu EU-a.	**DA** Vijeće EU-a je usvojilo dugoročnu niskougljičnu strategiju EU-a te podnesak koji je dostavljen Tajništvu Okvirne konvencije UN-a o promjeni klime (UNFCCC), 6. ožujka 2020.
Založiti se da se klimatsko financiranje na primjeren način uključi u novi Višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027.	**NE** U službenom izvještaju o rezultatima hrvatskog predsjedanja nema podataka o ovim aktivnostima Vijeća.
Nastojati potaknuti detaljnu raspravu unutar Europske unije o unaprjeđenju načina financiranja tranzicije na klimatsku neutralnost do 2050. Ujedno će se u raspravu uvrstiti i pitanje razvijanja inovativnih instrumenata za financiranje prilagodbe klimatskim promjenama.	**DA** Hrvatsko predsjedništvo predložilo je izradu nekoliko savjetodavnih mišljenja od EGSO i OR vezano uz prioritetne teme predsjedanja – uključujući pitanje financiranja klimatske tranzicije Usvojeni su zaključci Vijeća o tematskom izvješću Revizorskog suda br. 18/2019 naslovljenome „Emisije stakleničkih plinova u EU-u: dostavljaju se odgovarajući podatci, ali potreban je bolji uvid u buduća smanjenja“ .
UKUPAN POSTOTAK OSTVARENIH MJERA U ODNOSU NA PLANIRANE (7 od 9)	**77,77%**

Vijeće za obrazovanje, mlade, kulturu i sport

U okviru formata ovog Vijeća izdvojeno je 16 aktivnosti iz programu hrvatskog predsjedanja unutar četiri ključna prioritetna područja.

1. Obrazovanje
2. Mladi
3. Kultura i audiovizualna politika
4. Sport

S obzirom da su politike obrazovanja, mladih, kulture i sporta u nadležnosti država članica, uloga ovog formata Vijeća EU kao i ostalih institucija EU je pružanje okvira za suradnju, razmjenu iskustava i koordinaciju između država članica, kroz donošenje poticajnih mjera i preporuka te usuglašavanje programa financiranja provedbe zajedničkih mjera, poput programa Erasmus+ ili Kreativna Europa te drugih programa financiranih iz fondova EU. Ovo se Vijeće u pravilu sastaje četiri puta godišnje pa je i dinamika donošenja zaključaka i mjera manje intenzivna.

Očekivanja neformalne mreže hrvatskih organizacija civilnog društva Forum 2020 od ovog formata Vijeća bila su ponajprije vezana uz dodatnu podršku sudjelovanju mladih u procesima donošenja odluka. Ta je tema donekle adresirana kroz organizaciju trodnevne konferencije o mogućnosti za mlade u ruralnim područjima, ali su drugi aspekti rada s mladima te jačanja svijesti o važnosti i doprinosu udruga mladih ostala dobrim dijelom zapostavljena. S druge strane, ako se izuzmu velike konferencije koje su otkazane zbog pandemijske krize, aktivnosti u segmentu obrazovanja, kulture i sporta su se pokazale realno isplaniranima s usvojenim relevantnim i važnim zaključcima i rezolucijama Vijeća te 50%-tnim izvršenjem planiranih aktivnosti. U nastavku je sažeti tablični prikaz planiranih i ostvarenih aktivnosti u ovom formatu Vijeća.

Vijeće za obrazovanje, mlade, kulturu i sport	
Ciljevi / Aktivnosti planirane u Programu hrvatskog predsjedanja Vijećem EU	Ostvareno za vrijeme hrvatskog predsjedanja Vijećem EU (DA/NE)
OBRAZOVANJE	
Planirati ministarsku raspravu i usvajanje rezolucije o obrazovnim reformama u Europskom semestru.	**DA** Usvojena je Rezolucija Vijeća o obrazovanju i osposobljavanju u okviru Europskog semestra.
Pokrenuti raspravu o prijedlogu novog strateškog okvira suradnje na području obrazovanja i osposobljavanja do 2030.	**DA** Hrvatsko predsjedništvo je pripremilo materijal za raspravu o ovoj temi na sastanku Vijeća 20. veljače.
Predložiti Zaključke Vijeća o europskim "učiteljima i nastavnicima budućnosti" i organizirati konferenciju posvećenu učiteljima i nastavnicima kao promotorima „novih" vještina za radna mjesta budućnosti.	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o europskim učiteljima i nastavnicima budućnosti.
Nastaviti rad na pravodobnom usvajanju novog ERASMUS+ programa.	**NE** U službenom izvještaju Vlade, kao niti u službenim bazama EU nema podataka o

	nastavku međuinstitucionalnih pregovora o prijedloge ove Uredbe za vrijeme hrvatskog predsjedanja.
MLADI	
Usmjeriti se na stvaranje mogućnosti za mlade u ruralnim i udaljenim područjima te predložiti zaključke Vijeća s prijedlogom mjera za osiguravanje jednakih uvjeta za kvalitetniji životni standard.	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o pružanju većih mogućnosti za mlade u ruralnim i udaljenim područjima; Održana trodnevna EU konferencija za mlade u Zagrebu pod nazivom „Mogućnosti za mlade u ruralnim područjima – kako osigurati održivost ruralnih područja u zemljama Europske unije“, od 9. do 11. ožujka 2020. godine, kao najvažniji događaj u području mladih u vrijeme predsjedanja Hrvatske Vijećem EU-a.
Poticat će se suživot svih generacija kroz veće otvaranje prostora aktivnom razvoju udruga mladih i udruga za mlade te razvoju društvenoga poduzetništva.	**NE** U službenom izvještaju o rezultatima hrvatskog predsjedanja nema podataka o ovim aktivnostima Vijeća.
Raditi na jačanju svijesti o sektoru mladih, kroz informiranje i osnaživanje resursa, pri čemu će težište biti na poticanju kvalitetnijeg rada s mladima.	**NE** U službenom izvještaju o rezultatima hrvatskog predsjedanja nema podataka o ovim aktivnostima Vijeća.
Intenzivirati provedbu Dijaloga EU-a s mladima u skladu sa Strategijom Europske unije za mlade za razdoblje od 2019. do 2027. godine, te predložiti usvajanje rezolucije o stvaranju mogućnosti za mlade na temelju rezultata VII. ciklusa Dijaloga.	**DA** Usvojena je Rezolucija Vijeća i predstavnika vlada država članica o ishodima sedmog ciklusa Dijaloga EU-a s mladima.
Nastaviti rad na pravodobnom usvajanju Uredbe o Europskim snagama solidarnosti.	**NE** U službenom izvještaju o rezultatima hrvatskog predsjedanja, kao ni u službenim bazama podataka EU, nema podataka o aktivnostima Vijeća vezano uz ovu Uredbu tijekom hrvatskog predsjedanja.
KULTURA I AUDIOVIZUALNA POLITIKA	
Nastaviti rad na pravodobnom usvajanju Uredbe o Kreativnoj Europi.	**NE** U službenom izvještaju o rezultatima hrvatskog predsjedanja nema podataka o aktivnostima Vijeća vezano uz ovu Uredbu tijekom hrvatskog predsjedanja. Na stranici Ministarstva kulture se ističe da je Hrvatsko predsjedanje Vijećem EU aktivno nastavilo s pregovorima o programu Kreativna Europa,

	ali da su međuinstitucionalni progovori oko novog Programa, kako na tehničkoj tako i na političkoj razini, blokirani su od strane Europskog parlamenta na početku HR predsjedanja.
Posebnu pozornost posvetiti zaštiti kulturne baštine - konferencijom i zaključcima Vijeća pridonijeti poboljšanju upravljanja rizicima na području kulturne baštine.	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o upravljanju rizikom u području kulturne baštine.
Predložiti zaključke Vijeća o ulozi tradicionalnih medija u razvoju medijske pismenosti te njihova specifičnog položaja u digitalnom svijetu i borbi protiv dezinformacija.	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o medijskoj pismenosti u svijetu koji se neprestano mijenja.
Organizirati konferenciju na temu mobilnosti kulturnog i kreativnog sektora.	**NE** Nema podataka o održanoj konferenciji na ovu temu (planirana u Rijeci), ali se o ovoj temi i utjecaju COVID-19 na kulturu i kreativni sektor raspravljalo na neformalnoj video-konferenciji ministara kulture i medija održanoj 8. travnja.
SPORT	
Potaknuti rasprave o društvenoj dimenziji sporta.	**NE** Važnost ove teme istaknuta na neformalnoj videokonferenciji ministara športa EU, ali nema podataka o drugim inicijativama za širom raspravom o ovoj temi.
Pripremiti zaključke Vijeća na temu vještina i kompetencija trenera kako bi sportski treninzi i rekreativne aktivnosti bili usklađeni sa standardima kvalitete, sigurnosti i zaštite zdravlja.	**DA** Usvojeni su zaključci Vijeća o osnaživanju trenera povećanjem mogućnosti za stjecanje vještina i kompetencija.
Organizirati konferenciju na temu uloge i utjecaja medija u sportu radi rasprave o načinima kako mediji mogu pozitivno utjecati na sport, uzimajući u obzir razvoj tehnologije i dostupnost sporta preko novih medija.	**NE** Nema podataka o održanoj konferenciji.
UKUPAN POSTOTAK OSTVARENIH MJERA U ODNOSU NA PLANIRANE (8 od 16)	**50%**

OSVRT NA NAPREDAK U USUGLAŠAVANJU AKATA U REDOVNOM ZAKONODAVNOM POSTUPKU EU

Kad je riječ o zakonodavnim aktima u redovnom zakonodavnom postupku EU, u službenom Izvješću Vlade o aktivnostima i rezultatima hrvatskog predsjedanja Vijećem EU ističe se da su u

Vijeću tijekom šestomjesečnog hrvatskog predsjedanja usuglašena 33 zakonodavna akta, od čega 22 vezana za krizu uzrokovanu Covid-19 pandemijom.

U ovom dijelu službeno izvješće hrvatske Vlade se razlikuje od službenog Izvješća Glavnog tajništva Vijeća EU o aktima zaključenima tijekom hrvatskog predsjedanja koje donosi podatak o 27 akata za koje je privremeno dogovoreni tekst potvrđen na Odboru stalnih predstavnika (COREPER), 1 aktu za koji je privremeni dogovor postignut u Posebnom odboru za poljoprivredu te 1 aktu za koji je politički dogovor postignut u trijalogu, ali još nije bio na COREPER-u.

Pored toga, Izvještaj Vlade navodi da su usvojena 54 zaključka Vijeća te da je održano 30 trijaloga na razini Odbora stalnih predstavnika (COREPER II te COREPER I) kao i Posebnog odbora za poljoprivredu (Special Agricultural Committee-SCA).

U nastavku je usporedni tablični prikaz ostvarenog napretka u redovnom zakonodavnom postupku tijekom rumunjskog, finskog i hrvatskog predsjedanja koje čine tzv. Trio predsjedavajućih Vijećem koji su zajednički donijeli Osamnaestomjesečni program predsjedanja.

Aktivnosti u redovnom zakonodavnom postupku EU	**Rumunjsko predsjedništvo Vijećem EU (prva polovica 2019.)**	**Finsko predsjedništvo Vijećem EU (druga polovica 2019.)**	**Hrvatskog predsjedništvo Vijećem EU (prva polovica 2020.)**
Broj zakonodavnih akata usuglašenih u Vijeću (COREPER, SCA) u 1. čitanju	80	6	20* (od toga 17 hitnih akata vezanih uz COVID-19)
Broj zakonodavnih akata usuglašenih u Vijeću (COREPER, SCA) u 2. čitanju	0	8	8
Broj održanih trijaloga	189	76	30

Izvor: *Vijeće EU, Glavno tajništvo, 2020*

U usporedbi s finskim i pogotovo rumunjskim predsjedanjem, vidljiv je manji broj trijaloga odnosno usporena međuinstitucionalna dinamika ponajprije zbog pandemijske krize, ali i zbog zastoja u pregovorima oko višegodišnjeg financijskog okvira o kojemu ovisi finalizacija velikog broja zakonodavnih akata. Višestruko veći broj trijaloga za vrijeme rumunjskog predsjedanja svakako se može protumačiti snažnom političkom voljom u Europskoj komisiji, ali i institucijama EU da se prije europskih parlamentarnih izbora dovrše pregovori o planiranim zakonodavnim inicijativama u Junckerovom mandatu. S druge strane, razmjerno slab napredak i u vrijeme finskog predsjedanja objašnjiv je tranzicijskim razdobljem i zastojem u radu institucija EU nakon europskih parlamentarnih izbora.

Kao što je već ranije istaknuto, praćenje napretka u uspješnosti hrvatskog predsjedanja u dovršetku međuinstitucionalnih pregovora (trijaloga) u redovnom zakonodavnom postupku uvelike je otežano zbog nedostupnosti informacija o sadržaju i napretku trijaloga. Također, Zajednička izjava o zakonodavnim prioritetima triju institucija koja je predložena sredinom ožujka 2020. bila je ograničena samo na opće političke prioritete koji su istaknuti u Radnom programu Komisije te nikad nije usvojena. Zbog nedostatka službeno usvojenog i javno dostupnog popisa prioritetnih akata između 126 zakonodavnih prijedloga planiranih u Radnom programu Europske komisije, nije moguće pouzdano sagledati uspješnost hrvatskog

predsjedanja u ovom segmentu. S druge strane, temeljem službenog izvještaja Glavnog tajništva Vijeća EU može se utvrditi da je za samo 6 akata (4,76%) iz Radnog programa Europske komisije na Vijeću postignut dogovor na razini COREPER-a.

Iako je neosporan slab napredak hrvatskog predsjedanja u usuglašavanju zakonodavnih akata u redovnom zakonodavnom postupku u odnosu na akte planirane u Radnom programu Europske komisije za 2020., druge strane, podatak iz službenog Izvještaja Vlade o 916 sastanaka radnih tijela održanih tijekom hrvatskog predsjedanja u odnosu na 1164 sastanka radnih tijela za vrijeme finskog predsjedanja ipak ukazuje na značajne napore hrvatske administracije u prilagodbi izvanrednim okolnostima pandemijske krize te važan posao koji je odrađen u pripremnim tijelima Vijeća kao podloga za rad njemačkog predsjedanja Vijećem EU.

Nepostojanje usuglašene Zajedničke izjave o zakonodavnim prioritetima za 2020. između Vijeća, Komisije i Parlamenta bit će veliki prepreka i za praćenje uspješnosti njemačkog predsjedanja. Iako je bilo predviđeno da će se, nakon usvajanja revidiranog radnog programa Komisije krajem svibnja, nastaviti napori prema potpisivanju Zajedničke izjave triju institucija o zakonodavnim prioritetima, taj je proces obustavljen u srpnju pod njemačkim predsjedanjem. Naime, utvrdilo se da zbog zastoja uzrokovanog COVID krizom više nema smisla oblikovati Zajedničku izjavu o prioritetima za 2020., već će se u jesen početi raditi na izradi Zajedničke izjave za 2021., usporedo s radom na prvom višegodišnjem programu zakonodavnih aktivnosti triju institucija. Tome bi trebala prethoditi objava prvog Izvješća o strateškom predviđanju o čijem je opsegu i ciljevima nedavno provedeno javno savjetovanje, a kojeg bi Komisija u listopadu trebala predstaviti Vijeću.

ZAKLJUČNE NAPOMENE

Na temelju provedenog istraživanja, može se govoriti o polovičnom uspjehu hrvatskog šestomjesečnog predsjedanja Vijećem. Od 174 planirane aktivnosti koje su za potrebe ove analize izdvojene iz Programa hrvatskog predsjedanja Vijećem EU, za njih 99 je ocijenjeno da su ostvarene u skladu s formulacijom tih aktivnosti u Programu. Zbog svih već ranije opisanih ograničenja u metodologiji ovog istraživanja, ali i s obzirom na jedinstvene izvanredne okolnosti u kojima se predsjedanje događalo, ovaj učinak od 56,89% ostvarenih mjera treba dakako uzeti sa zadrškom te ga promatrati kao poticaj za otvaranje rasprave o modelima praćenja učinaka te kvalitete sudjelovanja hrvatskih predstavnika u radu Vijeća EU i njegovih pripremnih tijela u predstojećem razdoblju.

Netransparentnost upravljanja europskim poslovima i zatvorenost međuinstitucionalnih pregovora u redovnom zakonodavnom postupku na razini EU veliki je uteg u komunikaciji napretka i postignuća hrvatskog šestomjesečnog predsjedanja Vijećem EU. Stoga je upravo i jedan od ciljeva ove analize bio pružiti što više relevantnih izvora informacija o radu Vijeća te potaknuti veći interes organizacija civilnog društva te ostalih predstavnika zainteresirane javnosti za samostalnim istraživanjima o temama koje su važne za sektore u kojima djeluju te za aktivniju komunikaciju s nadležnim ministarstvima o europskim pitanjima.

Za očekivati je da su sva nadležna tijela državne uprave tijekom predsjedanja Vijećem osnažila svoje kapacitete za participativno kreiranje javnih politika te da će se barem dio dobre europske prakse i stilova upravljanja kojima su bili izloženi preliti i na hrvatsku javnu upravu, kao potencijalno najveći dobitak od iskustva šestomjesečnog predsjedanja.

IZVORI

Council of the EU – General Secretariat (2020) Ordinary Legislative Procedure - Files concluded during the Croatian Presidency, 24 July 2020

Council of the EU – General Secretariat (2020) Ordinary Legislative Procedure - Files concluded since the entry into force of the Treaty of Amsterdam, January 2020

Crosol.hr (2019) Forum 2020: Prioriteti civilnog društva za predsjedanje Republike Hrvatske Vijećem Europske unije, https://crosol.hr/wp-content/uploads/2019/07/Forum-2020_Prioriteti-civilnog-društva-za-predsjedanje-Vijećem-EU.pdf

Europska komisija (2020), Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Program rada Komisije za 2020 - Ambicioznija Unija, COM (2020) 37 final, 29.1.2020.

Europska komisija (2020), Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Prilagođeni Program rada Komisije za 2020., COM (2020) 440 final, 27.5.2020.

Schalk et al. (2007). The Power of the Presidency in EU Council Decision-making. European Union Politics, 8(2), pp.229-250

Tallberg, J. (2004). The Power of the Presidency: Brokerage, Efficiency and Distribution in EU Negotiations. JCMS: Journal of Common Market Studies, 42(5), pp.999-1022.

Thomson, R. (2008). The Council Presidency in the European Union: Responsibility With Power. JCMS: Journal of Common Market Studies, 46(3), pp.593-617.

Vandecasteele, B. and Bossuyt, F. (2014). Assessing EU council presidencies: (Conditions for) success and influence. Comparative European Politics, 12, pp.233-247.

Vlada Republike Hrvatske (2020) Program hrvatskog predsjedanja Vijećem EU, https://vlada.gov.hr/UserDocsImages/2016/Sjednice/2019/Prosinac/199%20sjednica%20VRH/199%20-%201%20Program.pdf

Vlada Republike Hrvatske (2020) Izvješće Vlade o aktivnostima i rezultatima hrvatskog predsjedanja Vijećem EU, https://www.sabor.hr/sites/default/files/uploads/sabor/2020-07-27/103902/IZVJESCE_VRH_AKTIVNOSTI_PREDSJEDANJE.pdf

consilium.europa.eu – službena internetska stranica Vijeća EU

ec.europa.eu – službena internetska stranica Europske komisije

europarl.europa.eu – službena internetska stranica Europskog parlamenta

eu2020.hr – službena internetska stranica hrvatskog predsjedanja Vijećem EU

eur-lex.europa.eu - službena internetska stranica prava EU i drugih javnih dokumenata EU